

Aika 28.09.2021, klo 17:35 - 19:27

Paikka Hotelli Sveitsi, Hyvinkää

Käsitellyt asiat

- § 111 **Kokouksen avaus, kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen, kokouksen pöytäkirjantarkastajien valinta**
- § 112 **Vaalikelpoisuus kuntayhtymän toimielimiin**
- § 113 **Valtuuston päätösten täytäntöönpano**
- § 114 **Palvelujohtajan viran täyttäminen**
- § 115 **Toimen muuttaminen viraksi 28.09.2021**
- § 116 **Oikaisuvaatimus/Esimiehen virkasuhteen päättäminen koeajalla**
- § 117 **Oikaisuvaatimus / muutoksenhaku kirjalliseen varoitukseen**
- § 118 **Henkilöstöjaoston valitseminen**
- § 119 **Liikkeenluovutussopimus, yhteistoimintasopimus ja rekisterinluovutussopimus HUS-kuntayhtymän kanssa koskien HUS Hyvinkään Alueellisen apuvälineyksikön palveluita**
- § 120 **HUS-Kuntayhtymän ja Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän yhteistoimintasopimus koskien maksusitoumuksella luovutettavien lääkinnällisen kuntoutuksen apuvälineiden palveluprosessia**
- § 121 **Kirjallinen kysymys Keusoten hallitukselle kotihoidon tilanteesta, vanhusten huoli-ilmoitusten määrästä, ympärivuorokautisten tehostetun palveluasumisen jonottavien ikäihmisten määrästä ja odotusajasta**
- § 122 **Kirjallinen kysymys Keusoten hallitukselle ostopalveluiden ja oman toiminnan valvonnasta ja laaduntarkkailusta sekä hoitopääsyn yhdenvertaisuudesta 29.10.2020**
- § 123 **Palvelusetelin käyttöönotto pitkäaikaisen tehostetun palveluasumisen järjestämisessä**
- § 124 **Mielenterveys- ja päihdekuntoutujien asumispalvelumaksut 1.7.2021 alkaen**
- § 125 **Aiheettomasti maksetun etuuden takaisinperinnästä luopuminen**
- § 126 **Oikaisuvaatimus Nurmijärven Onnenkimpale ry/Koronasuojavarusteiden korvaaminen**
- § 127 **Oikaisuvaatimus Med Group Oy/Koronasuojavarusteiden korvaaminen**
- § 128 **Oikaisuvaatimus Attendo Oy ja konserniyhtiöt/Koronasuojavarusteiden korvaaminen**
- § 129 **Oikaisuvaatimus Esperi Care Oy/Koronasuojavarusteiden korvaaminen**

-
- § 130 Oikaisuvaatimus Humana Hoiva Oy/Koronasuojavarusteiden korvaaminen
- § 131 Asiat joissa yhtymähallitus ei käytä otto-oikeuttaan
- § 132 Asiakasmaksut 2021 / ohjeen täsmentäminen
- § 133 Sote-kuljetuspalvelujen hankinta dynaamisessa toimittajarekisterissä.
- § 134 Vastineet vuoden 2020 arviointikertomukseen
- § 135 Suoritekäsikirjan hyväksyminen
- § 136 Osavuosikatsaus 1/2021
- § 137 Jäsenkuntaraportointi sekä tuottavuusohjelman toteutuminen 1-8/2021
- § 138 Käyttösuunnitelman toteutumisvertailu 1-6/2021
- § 139 Viranhaltijapäätökset
- § 140 Tiedonantoja

Saapuvilla olleet jäsenet

Jaakko Rainio, puheenjohtaja
Tapio Havula, 1. varapuheenjohtaja
Virpi Rätty, 2. varapuheenjohtaja
Aki Korpela
Lauri Kämäri
Mika Mäki-Kuhna
Reetta Nick
Tea Nieminen
Heta Ravolainen-Rinne
Tuija Reinikainen
Onni Rostila
Mia Rundgren
Liljan-Kukka Runolinna
Jaana Syrjänen
Sari Tammilehto
Kallepekka Toivonen
Pirjo Vainio
Mari Valve
Räsänen Jari

Muut saapuvilla olleet

Petja Harakka, va. hallintojohtaja , sihteeri
Jouni Maijala, yhtymävaltuuston pj
Sirkka Rousu, yhtymävaltuuston 1. vpj
Leni Pispala, yhtymävaltuuston 2. vpj
Outi Mäkelä, kuntajohtajien neuvottelukunnan puheenjohtaja, läsnä kello 18:20
saakka, läsnä Teamsin kautta kello 18:21-19:27
Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja
Monica Hostio, henkilöstöjohtaja
Päivi Tarsia, talous- ja hallintojohtaja
Erja Pentti, palvelujohtaja, läsnä Teamsin kautta
Tiina Salminen, palvelujohtaja
Susanna Pitkänen, vs. palvelujohtaja
Kristiina Kariniemi-Örmälä, integraatiojohtaja
Antti Ylä-Jarkko, tieto- ja digijohtaja
Elina Saario, tekninen sihteeri

Poissa

Mimmi Launiala

Allekirjoitukset

Jaakko Rainio
Puheenjohtaja

Petja Harakka
Sihteeri

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Keski-Uudenmaan soten asianhallintajärjestelmässä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

04.10.2021

04.10.2021

Reetta Nick

Heta Ravolainen-Rinne

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Nähtävillä www.keusote.fi 5.10.2021 alkaen.

§ 111

Kokouksen avaus, kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen, kokouksen pöytäkirjantarkastajien valinta

Hallituksen puheenjohtaja avaa kokouksen. Suoritetaan nimenhuuto ja todetaan läsnäolijat.

Todetaan Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän yhtymähallituksen kokous laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Päätetään, että kokouksen pöytäkirja tarkastetaan 4.10.2021 ja että pöytäkirja on julkisesti nähtävillä tarkastusta seuraavana arkipäivänä yleisessä tietoverkossa.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Valitaan tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi Reetta Nick ja Heta Ravolainen-Rinne.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymähallitus, § 98, 17.08.2021

Yhtymähallitus, § 112, 28.09.2021

§ 112

Vaalikelpoisuus kuntayhtymän toimielimiin

KEUDno-2021-13775

Yhtymähallitus, 17.08.2021, § 98

Yhtymävaltuusto valitsee toimikaudekseen hallituksen, jota kutsutaan yhtymähallitukseksi. Perussopimuksen 11 § mukaan yhtymähallituksessa on 10 – 20 jäsentä, yhtymävaltuuston päättämällä tavalla. Kullekin jäsenelle valitaan henkilökohtainen varajäsen. Yksi jäsenistä valitaan puheenjohtajaksi. Lisäksi kaksi jäsenistä valitaan varapuheenjohtajiksi.

Mikäli hallituksen varsinaisissa jäsenissä ja valtuuston puheenjohtajistossa ei ole edustusta kuntayhtymän kaikista kunnista, on edustuksetta jääneistä kunnista valittavilla hallituksen varajäsenillä, yhdellä kustakin kunnasta, osallistumis- ja puheoikeus hallituksen kokouksissa.

Kullakin yhtymähallituksen jäsenellä on kokouksessa yksi (1) ääni.

Kuntalain 73 §:ssä todetaan vaalikelpoisuudesta hallitukseen seuraavaa:

"Vaalikelpoinen hallitukseen on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

1. välittömästi hallituksen alaisena toimiva kunnan palveluksessa oleva henkilö;
2. henkilö, joka on hallituksen tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
3. kunnan palveluksessa oleva henkilö, joka lautakunnan esittelijänä tai muuten vastaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi tulevien asioiden valmistelusta;
4. henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä tai säätiössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle hallituksessa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Henkilöstön edunvalvonnasta asianomaisessa kunnassa huolehtivan yhteisön hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen puheenjohtaja ei ole vaalikelpoinen hallitukseen. Vaalikelpoinen ei myöskään ole henkilö, joka yhteisön neuvottelijana tai muussa vastaavassa ominaisuudessa vastaa edunvalvonnasta.

Enemmistön hallituksen jäsenistä on oltava muita kuin kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa olevia henkilöitä.

Edellä 1 momentin 4 kohtaa ei sovelleta kunnan määräysvallassa olevan yhteisön hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäseneneen."

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää ehdottaa yhtymävaltuustolle, että yhtymävaltuusto valitsee

- yhtymähallitukseen kaksikymmentä (20) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet, sekä;
- yhtymähallituksen jäsenistä puheenjohtajan sekä 1. ja 2. varapuheenjohtajan.

Vaali toimitetaan ehdollisena niin, että sen katsotaan tulleen hyväksytyksi, mikäli jäsenten ja varajäsenten vaali täyttää naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta säädetyn lain 4 §:n 2 momentissa tarkoitetun kiintiövaatimuksen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymähallitus, 28.09.2021, § 112

Valmistelija / lisätiedot:

Petja Harakka

petja.harakka@keusote.fi

va. hallintojohtaja

Yhtymävaltuuston on kokouksessaan 16.9.2021 tehnyt valinnat yhtymähallitukseen ja sosiaali- ja terveydenhuollon jaostoon. Tehtyjen päätösten laillisuusvalvonnassa on huomattu, että nimetyissä luottamushenkilöissä on muutamia kuntayhtymään palvelussuhteessa olevia. Kuntalain 76 §:ssä on todettu, että vaalikelpoinen kuntayhtymän toimielimiin ei ole saman kuntayhtymän palveluksessa oleva.

Kuntalain 76 § kuuluu kokonaisuudessaan seuraavasti:

*Vaalikelpoinen kuntayhtymän toimielimiin on henkilö, joka 71 §:n mukaan on vaalikelpoinen kuntayhtymän jäsenkunnan luottamustoimeen. Vaalikelpoinen ei kuitenkaan ole 72 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettu henkilö **eikä saman kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö.***

Vaalikelpoinen muun kuin 58 §:n 1 momentissa tarkoitetun toimielimen jäseneksi ei ole myöskään henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä tai säätiössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle toimielimessä tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Johtokuntaan ja toimikuntaan voidaan kuitenkin valita sellainenkin henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kuntayhtymän muihin toimielimiin tai jonka kotikunta ei ole kuntayhtymän jäsenkunta.

Kyseistä kohtaa koskevassa hallituksen esityksessä on todettu näin:

Pykälässä säädettäisiin vaalikelpoisuudesta kuntayhtymän toimielimiin nykyisen lain 82 §:n sääntelyä vastaavalla tavalla. Vaalikelpoisia eivät olisi 72 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitetut valtion virkamiehet eikä kukaan kuntayhtymän palveluksessa oleva.

Kuntaliitolla on tapana ohjeistaa kunnissa ja kuntayhtymissä ajankohtaisista asioista ns. yleiskirjeillä. Kuntaliiton tuoreessa yleiskirjeessä 9/2021 on kerrottu kuntayhtymän toimielinten valinnasta.

Yleiskirje löytyy seuraavan linkin takaa: <https://www.kuntaliitto.fi/yleiskirjeet/2021/kuntayhtymän-toimielinten-valinta>

Yleiskirjeessä on todettu em. lainkohdasta mm. että:

”Toiseksi rajoitus koskee kuntayhtymän omaa henkilöstöä kokonaisuudessaan. Rajoitus ei siis koske yksinomaan johtavia viranhaltijoita, vaan kaikkia kuntayhtymän palveluksessa olevia. Virkavapaus tai työloma ei katkaise palvelussuhdetta. Siten vaalikelpoisuutta ei voi saada jäämällä virkavapaalle tai työlomalle kuntayhtymän palveluksesta.”

Jatkotoimenpiteet

Koska on käynyt ilmi, että toimielimiin on valittu henkilöitä, joilla ei lain mukaan ole vaalikelpoisuutta kyseisiin toimielimiin, tulee heidän tilalleen tehdä yhtymävaltuustossa uudet valinnat. Valinnat tuodaan yhtymähallitukseen 5.10. kokoukseen ja ne on tarkoitus tehdä 21.10. yhtymävaltuustossa.

Yhtymähallituksen kokouksessa 28.9. on käsiteltävänä valtuuston 16.9. päätösten täytäntöönpano. Hallituksen päätösehdotukseen merkitään, että päätökset pannaan muilta osin täytäntöön mutta jätetään täytäntöönpanematta siltä osin kuin nimetyissä toimielinkokoonpanoissa on henkilöitä, joilla ei ole vaalikelpoisuutta.

Asianosaisiin on oltu henkilökohtaisesti yhteydessä. Ennen kuin uudet valinnat on tehty, vaalikelpoisuutta vailla olevien tulisi pidättäytyä ottamasta osaa toimielinten kokouksiin ja heidän tilalleen kokoukseen tulisivat varajäsenet.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus merkitsee selvityksen tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

§ 113

Valtuuston päätösten täytäntöönpano

Kuntayhtymän valtuuston kokouksen 16.9.2021 pöytäkirja on tarkastettu 21.9.2021.

Päätösten laillisuusvalvonnassa on huomattu, että nimetyissä luottamushenkilöissä on muutamia kuntayhtymään palvelussuhteessa olevia. Kuntalain 76 §:ssä on todettu, että vaalikelpoinen kuntayhtymän toimielimiin ei ole saman kuntayhtymän palveluksessa oleva. Tunnistetut valinnat, joissa on kuvattu tilanne ovat:
Yhtymähallitus: jäsen Mimmi Launiala, sosiaali- ja terveydenhuollon jaoston varajäsen Satu Kontiainen. Ehdotuksena on, että päätökset pannaan muilta osin täytäntöön mutta siltä osin kuin nimetyissä toimielinkokoonpanoissa on henkilöitä, joilla ei ole vaalikelpoisuutta kuntayhtymän toimielimeen ne jätetään täytäntöönpanematta.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus toteaa valtuuston 16.9.2021 päätökset lainmukaisessa järjestyksessä syntyneiksi ja päättää panna ne täytäntöön muilta osin kuin valituissa henkilöissä on tunnistettu kuntayhtymään palvelussuhteessa olevia.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Henkilöstöjaosto, § 27,09.06.2021

Yhtymähallitus, § 77,22.06.2021

Yhtymähallitus, § 114, 28.09.2021

§ 114

Palvelujohtajan viran täyttäminen

KEUDno-2021-11289

Henkilöstöjaosto, 09.06.2021, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:

Monica Hostio

monica.hostio@keusote.fi

henkilöstöjohtaja

Keski-Uudenmaan sote –kuntayhtymän organisaation johtamisrakenteen mukaisesti kuntayhtymän johtaja johtaa kuntayhtymän lisäksi myös Terveyspalvelujen ja sairaanhoidon palvelualueita. Yhtymähallitus on 17.9.2019 kokouksessaan § 118 eriyttänyt Terveyspalvelujen ja sairaanhoidon palvelualueen palvelujohtajan tehtävät kuntayhtymän johtajan tehtävästä määräaikaaisesti 31.5.2020 saakka. Eriyttäminen perustui kuntayhtymän johtajan osallistumiseen Uudenmaan erillisratkaisun valmisteluun.

Määräaikaista ratkaisua jatkettiin yhtymävaltuuston päätöksellä 7.5.2020 § 16 ajalle 1.6.2020-31.12.2021. Terveyspalvelut ja sairaanhoidon palvelualueen palvelujohtajan kelpoisuusehdoiksi yhtymävaltuusto päätti 16.4.2020 kokouksessaan § 7 mukaisesti lääketieteen lisensiaatin tutkinnon (LL) sekä riittävän johtamiskokemuksen. Ao. virka on täytetty määräaikaaisesti ja hoidettu sisäisin järjestelyin.

Hallintosäännön 26 §:n mukaan yhtymävaltuusto päättää kuntayhtymän johtajan ja yhtymähallitus muiden virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta. Hallintosäännön 28 §:n mukaan kelpoisuusvaatimuksista päättää palvelussuhteeseen ottava toimielin tai viranhaltija, siltä osin kuin päätösvaltaa ei ole määrätty muulle taholle. Edelleen 29 §:n mukaan viran tai virkasuhteen julistaa haettavaksi virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomais.

Terveyspalvelujen ja sairaanhoidon palvelualueen palvelujohtajan vakituisen viran perustamista 1.1.2022 lähtien valmistellaan yhtymähallituksen käsittelyyn 15.6 ja edelleen yhtymävaltuustolle syyskuussa päätettäväksi.

Hallintosäännön 7 §:n mukaan henkilöstöjaoston tehtävänä on valmistella ne palvelussuhteeseen ottamiseen liittyvät asiat, joissa päätösvalta on yhtymähallituksella tai yhtymävaltuustolla. Henkilöstöjaosto tekee ehdotuksen näiden palvelussuhteiden kelpoisuusehdoista ja hakuilmoituksesta yhtymähallitukselle. Terveyspalvelujen ja sairaanhoidon palvelualueen palvelujohtajan viran perustamisesitykseen liittyen henkilöstöjaosto tekee edellä oleva huomioon ottaen yhtymähallitukselle ehdotuksen viran kelpoisuusehdoista ja rekrytointiprosessista menettelytapoineen koskien julkista hakua, hakukuulutusta perustettavan viran osalta.

Ehdotus

Esittelijä: Monica Hostio

Henkilöstöjaosto päättää esittää yhtymähallitukselle, että yhtymähallitus esittää edelleen yhtymävaltuustolle, että valmistelussa olevan Terveyspalvelujen ja sairaanhoidon palvelualueen palvelujohtaja viran

- kelpoisuusehtona on laillistetun lääkärin pätevyys ja lisäksi tehtävään soveltuva erikoislääkäritutkinto sekä riittävä johtamiskokemus terveyspalvelujen ja sairaanhoidon johtamisesta

Lisäksi henkilöstöjaosto päättää perustettavan viran osalta esittää hallitukselle, että

- rekrytointiprosessin valmistelu etenee kokouksessa sovitun mukaisesti
- hallitus antaa kuntayhtymän johtajalle valtuudet hakuajan jatkamiseen tarvittaessa
- hallitus antaa kuntayhtymän johtajalle valtuudet muokata sekä hakukuulutusta että keskeisimpiä osaamisvaatimuksia

Päätös

Henkilöstöjaosto päättää esittää yhtymähallitukselle, että yhtymähallitus esittää edelleen yhtymävaltuustolle, että valmistelussa olevan Terveyspalvelujen ja sairaanhoidon palvelualueen palvelujohtaja viran

- kelpoisuusehtona on laillistetun lääkärin pätevyys ja lisäksi tehtävään soveltuva erikoislääkäritutkinto sekä riittävä johtamiskokemus terveyspalvelujen ja sairaanhoidon johtamisesta

Lisäksi henkilöstöjaosto päättää perustettavan viran osalta esittää hallitukselle, että

- rekrytointiprosessin valmistelu etenee kokouksessa sovitun mukaisesti
- hallitus antaa kuntayhtymän johtajalle valtuudet hakuajan jatkamiseen tarvittaessa
- hallitus antaa kuntayhtymän johtajalle valtuudet muokata sekä hakukuulutusta että keskeisimpiä osaamisvaatimuksia

Yhtymähallitus, 22.06.2021, § 77

Valmistelijat / lisätiedot:
Monica Hostio
monica.hostio@keusote.fi
henkilöstöjohtaja

Liitteet

1 Hakukuulutus pohja

Keski-Uudenmaan sote –kuntayhtymän organisaation johtamisrakenteen mukaisesti kuntayhtymän johtaja johtaa kuntayhtymän lisäksi myös Terveyspalvelujen ja sairaanhoidon palvelualueita. Yhtymähallitus on 17.9.2019 kokouksessaan § 118 eriyttänyt Terveyspalvelujen ja sairaanhoidon palvelualueen palvelujohtajan tehtävät kuntayhtymän johtajan tehtävästä määräaikaaisesti 31.5.2020 saakka. Eriyttäminen perustui kuntayhtymän johtajan osallistumiseen Uudenmaan erillisratkaisun valmisteluun.

Määräaikaista ratkaisua jatkettiin yhtymävaltuuston päätöksellä 7.5.2020 § 16 ajalle 1.6.2020-31.12.2021. Terveyspalvelut ja sairaanhoidon palvelualueen palvelujohtajan kelpoisuusehdoiksi yhtymävaltuusto päätti 16.4.2020 kokouksessaan § 7 mukaisesti lääketieteen lisensiaatin tutkinnon (LL) sekä riittävän johtamiskokemuksen. Ao. virka on täytetty määräaikaisesti ja hoidettu sisäisin järjestelyin.

Hallintosäännön 26 §:n mukaan yhtymävaltuusto päättää kuntayhtymän johtajan ja yhtymähallitus muiden virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta. Hallintosäännön 28 §:n mukaan kelpoisuusvaatimuksista päättää palvelussuhteeseen ottava toimielin tai viranhaltija, siltä osin kuin päätösvaltaa ei ole määrätty muulle taholle. Edelleen 29 §:n mukaan viran tai virkasuhteen julistaa haettavaksi virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomainen.

Terveyspalvelujen ja sairaanhoidon palvelualueen palvelujohtajan vakituisen viran perustamista 1.1.2022 lähtien on valmisteltu yhtymähallituksen käsittelyyn 22.6.2021 ja edelleen yhtymävaltuustolle syyskuussa päätettäväksi.

Hallintosäännön 7 §:n mukaan henkilöstöjaoston tehtävänä on valmistella ne palvelussuhteeseen ottamiseen liittyvät asiat, joissa päätösvalta on yhtymähallituksella tai yhtymävaltuustolla. Henkilöstöjaosto tekee ehdotuksen näiden palvelussuhteiden kelpoisuusehdoista ja hakuilmoituksesta yhtymähallitukselle. Terveyspalvelujen ja sairaanhoidon palvelualueen palvelujohtajan viran perustamisesitykseen liittyen henkilöstöjaosto tekee edellä oleva huomioon ottaen yhtymähallitukselle ehdotuksen viran kelpoisuusehdoista ja rekrytointiprosessista menettelytapoineen koskien julkista hakuja, hakukuulutusta perustettavan viran osalta.

Henkilöstöjaos käsitteli asiaa kokouksessaan 9.6 (§27)

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää

- palvelujohtajan viran perustamisesta Terveyspalvelujen ja sairaanhoidon alueelle 1.1.2022 alkaen
- henkilöstöjaoksen päätöksen mukaisesti viran kelpoisuusehdoista, jotka ovat
- laillistetun lääkärin pätevyys ja lisäksi tehtävään soveltuva erikoislääkäritutkinto sekä riittävä johtamiskokemus terveyspalvelujen ja sairaanhoidon johtamisesta
- henkilöstöjaoksen päätöksen mukaisesti perustettavan viran osalta, että
- rekrytointiprosessin valmistelu etenee kokouksessa esitetyn aikataulun mukaisesti. Haku käynnistyy loppuvuodesta 2021
- hallitus antaa kuntayhtymän johtajalle valtuudet hakuajan jatkamiseen tarvittaessa

-
- hallitus antaa kuntayhtymän johtajalle valtuudet muokata sekä hakukuulutusta että keskeisimpiä osaamisvaatimuksia.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Merkittiin, että vs. palvelujohtaja Susanna Pitkänen ei ollut läsnä tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana.

Pöytäkirjantarkastajana Anna Helinin sijaan toimi tästä pykälästä alkaen kokouksen loppuun saakka Virpi Rätty.

Eriävä mielipide

Arto Järvinen

Yhtymähallitus, 28.09.2021, § 114

Valmistelija / lisätiedot:

Monica Hostio

monica.hostio@keusote.fi

henkilöstöjohtaja

Liitteet

1 Palvelujohtaja Rekrytointiprosessi_hallitus_28_9

Keski-Uudenmaan sote –kuntayhtymän organisaation johtamisrakenteen mukaisesti kuntayhtymän johtaja johtaa kuntayhtymän lisäksi myös Terveyspalvelujen ja sairaanhoidon palvelualueita. Yhtymähallitus on 17.9.2019 kokouksessaan § 118 eriyttänyt Terveyspalvelujen ja sairaanhoidon palvelualueen palvelujohtajan tehtävät kuntayhtymän johtajan tehtävästä määräajaksi 31.5.2020 saakka. Eriyttäminen perustui kuntayhtymän johtajan osallistumiseen Uudenmaan erillisratkaisun valmisteluun.

Määräajasta ratkaisua jatkettiin yhtymävaltuuston päätöksellä 7.5.2020 § 16 ajalle 1.6.2020-31.12.2021. Terveyspalvelut ja sairaanhoidon palvelualueen palvelujohtajan kelpoisuusehdoiksi yhtymävaltuusto päätti 16.4.2020 kokouksessaan § 7 mukaisesti lääketieteen lisensiaatin tutkinnon (LL) sekä riittävän johtamiskokemuksen. Ao. virka on täytetty määräajaksi ja hoidettu sisäisin järjestelyin.

Hallintosäännön 26 §:n mukaan yhtymävaltuusto päättää kuntayhtymän johtajan ja yhtymähallitus muiden virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta. Hallintosäännön 28 §:n mukaan kelpoisuusvaatimuksista päättää palvelussuhteeseen ottava toimielin tai viranhaltija, siltä osin kuin päätösvaltaa ei ole määrätty muulle taholle. Edelleen 29 §:n mukaan viran tai virkasuhteen julistaa haettavaksi virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomais, mutta silloin kun virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomais on yhtymävaltuusto tai yhtymähallitus, viran tai virkasuhteen julistaa kuitenkin haettavaksi yhtymähallitus. Yhtymävaltuusto päättää 30 §:n mukaan palvelujohtajien virkaan ottamisesta.

Hallintosäännön 7 §:n mukaan henkilöstöjaoston tehtävänä on valmistella ne palvelussuhteeseen ottamiseen liittyvät asiat, joissa päätösvalta on yhtymähallituksella tai yhtymävaltuustolla. Henkilöstöjaosto teki ehdotuksen palvelujohtajan palvelussuhteiden kelpoisuusehdoista ja hakuilmoituksesta yhtymähallitukselle 9.6.2021 (§ 27). Henkilöstöjaos päätti esittää hallitukselle, että viran kelpoisuusehdot olisivat laillistetun lääkärin pätevyys ja lisäksi tehtävään soveltuva erikoislääkäritutkinto sekä riittävä johtamiskokemus terveystalvelujen ja sairaanhoidon johtamisesta. Hallitus perusti palvelujohtajan viran 22.6.2021 (§ 77) ja hyväksyi kelpoisuusehdot.

Yhtymähallituksen 22.6.2021 § 77 päätösesityksessä oli kuitenkin jäänyt merkitsemättä se, että asia käsitellään valtuustossa, joten tältä osin asia tuodaan uudelleen hallituksen päätettäväksi ja esitettäväksi edelleen valtuustolle. Lisäksi päätetään palvelujohtajan rekrytointiprosessista ja rekrytointiin osallistujista.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää, että

- palvelujohtajan rekrytointiin osallistuvat kuntayhtymän- ja henkilöstöjohtajan lisäksi hallituksen ja valtuuston puheenjohtajat
- palvelujohtajan rekrytointi käynnistetään loka-marraskuussa valtuuston päätöksen jälkeen

Yhtymähallitus päättää esittää yhtymävaltuustolle, että Terveystalvelujen ja sairaanhoidon palvelualueen palvelujohtaja viran

- kelpoisuusehtona on laillistetun lääkärin pätevyys ja lisäksi tehtävään soveltuva erikoislääkäritutkinto sekä riittävä johtamiskokemus terveystalvelujen ja sairaanhoidon johtamisesta

Kokouskäsittely:

Palvelujohtaja Susanna Pitkänen poistui kokoustilasta ennen asian käsittelyn aloittamista.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

kuntayhtymän johtaja, henkilöstöjohtaja, yhtymähallituksen ja -valtuuston puheenjohtajat

§ 115

Toimen muuttaminen viraksi 28.09.2021

KEUDno-2021-11174

Valmistelija / lisätiedot:
Monica Hostio
monica.hostio@keusote.fi
henkilöstöjohtaja

Liitteet

1 Toimen muuttaminen viraksi 28.09.2021

Hallintosäännön luku 6 § 29 kohdan 1 mukaan vakinaisessa työsuhteessa oleva henkilö voidaan ottaa virkasuhteeseen tilanteessa, jossa aiempi työsuhteinen tehtävä lakkautetaan ja perustetaan toimenkuvaltaan vastaava virka, ja muutos perustuu tarpeeseen liittää tehtävään julkisen vallan käyttöä. Nykyiset toimenhaltijat voidaan nimittää esitettyihin virkoihin.

Liitteessä on kuvattu tarkemmin perustelut toimen muutoksesta viraksi.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan toimen muuttamisen viraksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Asianosaiset

§ 116

Oikaisuvaatimus/Esimiehen virkasuhteen päättäminen koeajalla

KEUDno-2021-11810

Valmistelija / lisätiedot:

Hanne Niemi, Nina Tommola

hanne.niemi@keusote.fi, nina.tommola@keusote.fi

aikuisten miel.terv.-, päihde- ja sos.palv. koordinoiva esimies, aikuisten päihde-, mielenterveys-, sosiaalipalvelujen päällikkö

Liitteet

1 Oikaisuvaatimus 29.6.2021 päätökseen - Koeaikapurku aikuissosiaalityön esimies
Ei vielä julkinen, Ei julkaista tietoverkossa, kuntalaki § 140

Asian tausta

Aikuisten päihde-, mielenterveys- ja sosiaalipalvelujen päällikkö on 16.6.2021 tekemällään päätöksellä, josta on lähetetty päätös muutoksenhakuohjeineen 17.6.2021, päättänyt purkaa oikaisuvaatimuksen tekijän (yksilöity liitteissä/taustamateriaalissa, ei verkkojulkinen) virkasuhteen koeaikana. Ennen koeajalla purkamista viranhaltijaa on kuultu koeaikapurun perusteista henkilökohtaisesti 16.6.2021 pidetyssä kuulemistilaisuudessa, ja kuulemisen jälkeen on henkilökohtaisesti ilmoitettu virkasuhteen purkamisesta koeajalla, mikä on merkitty kuulemismuistioon. Viranhaltija on toimittanut koeaikapurkua koskevan oikaisuvaatimuksen Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän kirjaamoon 29.6.2021. Viranhaltija on ollut kuntayhtymässä ensin määräaikaisessa virkasuhteessa 1.1.2019-31.12.2020 ja sen jälkeen tullut valituksi julkisen haun kautta uuteen virkasuhteeseen 1.1.2021 lukien.

Oikaisuvaatimus

Viranhaltijalain 50 §:n mukaan työnantajan tämän lain nojalla tekemään päätökseen haetaan muutosta siten kuin kuntalaissa oikaisuvaatimuksen tekemisestä ja kunnallisvalituksesta säädetään.

Kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea päätökseen oikaisua. Oikaisuvaatimus tehdään 1 momentissa tarkoitetun toimielimen ja sen jaoston sekä sen alaisen viranomaisen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle. Oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa kuntalain mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Viranhaltija on saanut tiedon kirjallisesta koeaikapurkupäätöksestä muutoksenhakuohjeineen 17.6.2021 lähetetyllä kirjeellä. Muutoksenhaku aika asiassa on siten päättynyt 8.7.2021. Oikaisuvaatimus on lähetetty kuntayhtymälle sähköisesti 29.6.2021.

Oikaisuvaatimuksen on tehnyt asianosainen ja se on saapunut kuntayhtymälle määräajassa. Oikaisuvaatimus tulee näin ollen tutkia. Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomaisena on sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa on esitetty, eikä se voi käsitellä asiaa laajemmin.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt vaatimukset

Oikaisuvaatimuksessa on *vaadittu päätökseen oikaisua ja virkaa heti palautettavaksi*. Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi *vaadittu oikaisua 16.6.2021 teamsillä käytyyn keskusteluun, jonka yhteydessä tehtiin koeaikapurku. Koeaikapurusta on tehty viranhaltijapäätös 17.6.2021*. Oikaisuvaatimuksen tekijä on vedonnut siihen, että *päätös olisi tehty takautuvasti ja että tämä ei ole mahdollista koska päätöksessä on todettu, että puretaan 16.6.2021, mutta kuitenkin päätös on tehty 17.6.2021*. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijän mielestä koeaikaa ei olisi pitänyt ollenkaan asettaa 1.1.2021 alkavaan virkaan, *ensisijaisesti siksi, koska asema ja tehtävät eivät olleet muuttuneet määräaikaisen 1.4.2020-31.12.2020 virkasuhteen jälkeen ja myös siksi, että kyseisessä määräaikaisuudessa oli jo koeaika, joka oli kuluttanut vakituisen viran koeajan pituutta ja näin ollen koeaikapurku on tehty liian myöhään kesäkuussa 2021*.

Viranhaltija on oikaisuvaatimuksessaan kiistänyt työnantajan esittämät puutteet työsuorituksessa, eikä niihin hänen mukaansa ole aiemmin työnantajan toimesta puututtu. Esimiehen kanssa käydyt keskustelut sekä ohjaukset oikaisuvaatimuksen tekijä on katsonut kuuluvaksi normaaliin esimiehen kanssa käytävään keskusteluun.

Oikaisuvaatimuksen kohteena olevan päätöksen arviointi

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 2 luvun 8 §:n 1 momentin mukaan virkasuhteeseen otettaessa voidaan määrätä virantoimituksen aloittavasta enintään kuuden kuukauden koeajasta. Vuotta lyhyemmässä määräaikaisessa virkasuhteessa koeaika voi pidennyksineen olla enintään puolet virkasuhteen kestosta.

Viranhaltijalain 8 §:n 3 momentin mukaan, jos viranhaltija otetaan saman työnantajan palveluksessa virkasuhteesta toiseen, työnantaja voi määrätä koeajan noudatettavaksi uudessa virkasuhteessa, jos viranhaltijan tehtävissä tai hänen asemassaan tapahtuu huomattava muutos.

Viranhaltijalain 8 §:n 4 momentin mukaan koeajan kuluessa virkasuhde voidaan molemmin puolin purkaa päättymään välittömästi.

Lain esitöiden (HE 196/2002 vp, s. 34) mukaan koeajan tarkoituksena on antaa molemmille osapuolille aikaa harkita, vastaako virkasuhde etukäteisodotuksia. Purkamisen perusteen tulee olla sellainen henkilöön tai hänen työsuoritukseensa liittyvä syy, jonka vuoksi työnantajalla on peruste katsoa, että viranhaltijan toiminta ei vastaa työnantajan asettamia vaatimuksia.

Oikeuskäytännössä (KHO 2014:103, KHO 28.5.2018/2553, KHO 19.3.2019/1018) on vakiintuneesti katsottu, että työnantajalla on laaja harkintavalta sen suhteen, vastaako virkasuhde etukäteisodotuksia. Purkuperusteeksi riittää muun muassa se, että työnantaja ei ole tyytyväinen viranhaltijan viranhoitoon. Virkasuhteen purkaminen koeaikana ei sen sijaan edellytä sitä, että viranhaltija olisi laiminlyönyt virkavelvollisuuksiaan tai toiminut muutoin moitittavasti.

Viranhaltijan ja työnantajan välillä on käsiteltävänä olevassa virkasuhteessa määrätty koeajasta ja koeaikajakso on edelleen ollut meneillään kun purkupäätös on tehty. Viranhaltijaa on koeajan kuluessa esimiehen toimesta ohjattu tehtävien hoidossa runsaasti. Viranhaltijan toiminta ei tästä huolimatta ollut muuttunut.

Tilanteessa työnantaja on päätenyt suorittamaan koeaikapurun, koska viranhaltija ei ole ollut tehtävään sopiva ja soveltuva. Koeaikapurku on tehty viranhaltijalain mukaisilla perusteilla, eikä tehtyä päätöstä ole syytä kumota.

Viranhaltija on oikaisuvaatimuksessa todennut, että päätös olisi tehty takautuvasti, koska päätös on päivätty 17.6.2021 ja koeaikapurku tehty 16.6.2021. Tämä ei pidä paikkaansa, koska 16.6. pidetyn kuulemistilaisuuden jälkeen on viranhaltijalle henkilökohtaisesti ilmoitettu työnantajan päätös koeaikapurun tekemisestä ja tämä on myös merkitty muistioon joka on annettu kirjallisesti viranhaltijalle. Asianhallintajärjestelmässä päätöstä ei ole enää ehditty tehdä samana päivänä koska asiat avataan kirjaamon kautta ja kirjaamo oli jo tuossa vaiheessa sulkeutunut. Päätöstä koeaikapurusta ei ole tehty takautuvasti, koska se on annettu viranhaltijalle tiedoksi suullisesti ja kirjallisesti 16.6.2021 kuulemistilaisuudesta laaditun muistion muodossa. Seuraavana mahdollisena päivänä eli 17.6. päätös on viety myös asianhallintajärjestelmään ja saatettu valituskelpoiseen muotoon ja toimitettu viranhaltijalle.

Viranhaltija on todennut, että koeaikaa ei olisi lainkaan tullut asettaa 1.1.2021 alkaneeseen virkasuhteeseen, koska hänen asemansa ja tehtävät eivät olleet muuttuneet ja toisaalta siksi, että edeltävässä määräaikaaisuudessa oli jo ollut koeaika. Työnantaja on kuitenkin voinut määrätä koeajan 1.1.2021 alkaneeseen vakituiseen virkasuhteeseen, koska viranhaltijan tehtävät ovat muuttuneet huomattavasti. Tehtävien muutos on ollut huomattava, koska työnantaja on toteuttanut organisaatiomuutoksen, jonka seurauksena uudessa vakituksessa virassa on ollut merkittävästi vaativampi tehtävänkuva, ja siihen on kuulunut vastuu useamman yksikön johtamisesta aiemman yhden sijaan, enemmän työntekijöitä ja lisäksi tehtävässä on vaadittu laajempaa substanssiosaamista aikuissosiaalityöstä, koska yksikön kaikki ammattihenkilöt ovat olleet amk- tai yliopistotaustaisia, joille esimiehen on pystyttävä antamaan tukea tehtävässä suoriutumisessa. Tehtävään on ollut julkinen haku. Tehtävään valittavalta on edellytetty kykyä ja taitoa johtaa, yhtenäistää ja kehittää laajemmin aikuissosiaalityön alueellista toimintakokonaisuutta niin yksiköiden lähiesimiestyön, henkilöstöjohtamisen, talouden ja operatiivisen toiminnan järjestämisen kuin palvelujen tulosalue- ja organisaatiotasaisen yhteensovittamisenkin näkökulmasta.

Viranhaltija on kiistänyt puutteet työsuorituksessaan. Työnantajan näkemyksen mukaan viranhaltija ei ole ollut tehtävään sopiva ja soveltuva koeajalla tapahtuneesta poikkeuksellisen laajamittaisesta ohjeistamisesta ja säännöllisestä perehdytyksestä huolimatta. Tämä on ilmennyt oheismateriaalina olevissa kuulemismuistiossa sekä esimiehen lausunnossa oikaisuvaatimukseen kerrotuin tavoin puutteina tehtävien hoitamisessa. Oheismateriaali ja liitteet ovat luottamuksellisia.

Edellä mainituista syistä johtuen työnantaja katsoo, että koeajan käyttäminen on ollut perusteltua, koeaikapurulle on ollut asialliset perusteet ja oikaisuvaatimus tulee hylätä perusteettomana.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää hylätä aikuisten päihde-, mielenterveys- ja sosiaalipalvelujen päällikön päätöksestä 17.6.2021 § 16 tehdyn oikaisuvaatimuksen esittelytekstissä esitetyin perustein.

Päätös

Päätettiin yksimielisesti jättää asia pöydälle.

Tiedoksi

Asianosainen, aikuisten päihde-, mielenterveys- ja sosiaalipalvelujen päällikkö

§ 117**Oikaisuvaatimus / muutoksenhaku kirjalliseen varoitukseen**

KEUDno-2021-15635

Valmistelija / lisätiedot:

Tiina Salminen, Petja Harakka

tiina.salminen@keusote.fi, petja.harakka@keusote.fi

palvelujohtaja, va. hallintojohtaja

Asian tausta

Työntekijälle on annettu työnjohdollisena toimenpiteenä kirjallinen varoitus 12.8.2021 kuntayhtymän työnjohdollisten toimenpiteiden ohjeistuksen mukaisesti. Työntekijä on 30.8.2021 toimittanut kuntayhtymän kirjaamoon oikaisuvaatimuksen, jolla hän on hakenut muutosta kirjalliseen varoitukseen. Oikaisuvaatimus on siltä osin luottamuksellinen kuin se sisältää henkilötietoja.

Kirjallisen varoituksen muutoksenhakukelpoisuus

Työnantajan työnjohto- ja valvontaoikeuteen eli direktio-oikeuteen kuuluu oikeus määrätä miten, missä ja milloin työtä tehdään, sekä oikeus työnteon ja työtulosten valvontaan. Direktio-oikeuden käyttäminen on myös työnantajan velvollisuus silloin kun puuttumisen aiheita ilmenee.

Direktio-oikeuden perusteella annettu määräys tai päätös ei ole muutoksenhakukelpoinen. Työnjohto-oikeuden käyttämisessä ei ole kysymys perustuslain 21 §:ssä tarkoitetusta oikeuksista ja velvollisuuksista koskevasta päätöksestä, johon täytyisi voida hakea muutosta tuomio-istuimelta (Kuntaliitto, Muutoksenhakuopas 2020, s. 104).

Työnantajalla on käytettävissään eri tasoisia työnjohdollisia toimenpiteitä, joilla puututaan palvelussuhteen aikana havaittuihin epäkohtiin. Työnjohdollisia toimenpiteitä ovat mm. työnjohdollinen ohjaava keskustelu, suullinen huomautus ja kirjallinen varoitus.

Varoitus ei välttämättä edellytä hallintopäätöksen tekemistä, mutta jos hallintopäätös tehdään, se ei ole muutoksenhakukelpoinen. Sama koskee huomautusta, joka luokitellaan varoitusta lievemmäksi ohjaukseksi (Kuntalaki-Tausta ja tulkinnat, 2015, s. 928).

Kirjallinen varoitus ei ole muutoksenhakukelpoinen, eikä käsillä olevassa asiassa edes ole tehty hallintopäätöstä.

Oikaisuvaatimus tulee jättää tutkimatta

Koska kirjalliseen varoituksen ei saa hakea muutosta, se tulee jättää tutkimatta. Tällöin oikaisuvaatimusta ei käsitellä sisällöllisesti eikä oikaisuvaatimuksessa esitettyihin perusteisiin oteta kantaa. Sen sijaan tutkimatta jättämispäätöksessä keskitytään perustelemaan oikaisuvaatimuksen tutkimatta jättäminen.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää jättää liitteenä olevan oikaisuvaatimuksen tutkimatta edellä mainituin perustein.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Oikaisuvaatimuksen tekijä, palvelussuhdepäällikkö,

§ 118

Henkilöstöjaoston valitseminen

KEUDno-2021-16553

Valmistelija / lisätiedot:

Petja Harakka
petja.harakka@keusote.fi
va. hallintojohtaja

Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän hallintosäännön 7 §:n mukaan yhtymähallitus asettaa henkilöstöjaoston ja nimeää siihen yhtymähallituksen puheenjohtajan ja neljä (4) yhtymähallituksen jäsentä sekä näille henkilökohtaiset varajäsenet.

Henkilöstöjaoston tehtävänä on valmistella ne palvelussuhteeseen ottamiseen liittyvät asiat, joissa päätösvalta on yhtymähallituksella tai yhtymävaltuustolla. Henkilöstöjaosto tekee ehdotuksen näiden palvelussuhteiden kelpoisuusehdoista ja hakuilmoituksesta yhtymähallitukselle.

Henkilöstöjaosto kehittää ja koordinoi kuntayhtymän henkilöstö- ja työnantajapolitiikkaa.

Vaalikelpoisuudesta kuntayhtymän toimielimiin säädetään kuntalain 76 §:ssä ja koonpanossa huomioidaan myös kuntalain 58 §.

Naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain 4 a §:n mukaan kunnallisissa toimielimissä lukuunottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Käytännössä tämä tarkoittaa henkilöstöjaoston osalta, että naisia ja miehiä on oltava kumpiakin vähintään kaksi. Tasa-arvovaatimus koskee erikseen varsinaisia jäseniä ja varajäseniä.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää nimetä toimikaudekseen henkilöstöjaostoon

- yhtymähallituksen puheenjohtajan ja neljä (4) yhtymähallituksen jäsentä, sekä
- näille henkilökohtaiset varajäsenet
- jaoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan

Päätös

Päätettiin yksimielisesti valita henkilöstöjaostoon yhtymähallituksen puheenjohtaja ja neljä jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet sekä valittujen joukosta puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja seuraavasti:

puheenjohtaja Jaakko Rainio (varajäsen Aki Korpela)

Tapio Havula (varajäsen Mari Valve)

Virpi Rätty (varajäsen Kallepekka Toivonen)

Liljan-Kukka Runolinna (varajäsen Heta Ravolainen-Rinne)

varapuheenjohtaja Tuija Reinikainen (varajäsen Mika Mäki-Kuhna)

Tiedoksi
Valitut

§ 119**Liikkeenluovutussopimus, yhteistoimintasopimus ja rekisterinluovutussopimus HUS-kuntayhtymän kanssa koskien HUS Hyvinkään Alueellisen apuvälineyksikön palveluita**

KEUDno-2021-17193

Valmistelija / lisätiedot:

Ilona Lahti, Ari Laakkonen, Susanna Pitkänen

ilona.lahti@keusote.fi, ari.laakkonen@keusote.fi, susanna.pitkanen@keusote.fi

keskitettyjen palvelujen hankekoordinaattori, keskitettyjen palvelujen päällikkö, vs. palvelujohtaja

Liitteet

- 1 Liikkeenluovutussopimus HUS Hyvinkää Alueellinen apuvälineyksikkö ja Keusote
- 2 Sopimusasiakirja 1 Keski-Uudenmaan sote - kuntayhtymä talouden tunnusluvut 2020-2021
- 3 Sopimusasiakirja 2 Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymästä siirtyvä omaisuus
- 4 Sopimusasiakirja 3 HR -sopimus
- 5 Yhteistoimintasopimus HUS Hyvinkää Alueellinen apuvälineyksikkö ja Keusote
- 6 Tietoturvasuusliite
- 7 Henkilötietojen käsittelyn kuvaus
- 8 Alueellisen apuvälinetoiminnan palvelukuvaus 2021
- 9 Hinnasto 2021
- 10 Laskutustiedot
- 11 Apuvälineyksikön palvelujen käyttöönottopäätös Keusotessa
- 12 §115 HUS hallituksen liikkeenluovutus päätös apuvälinepalvelujen siirtämiseksi HUSille 16.8.2021
- 13 Rekisteritietojen luovutussopimus
- 14 Alueellisen apuvälinetoiminnan palvelukuvaus 2021
- 15 Tietojen siirron konversio
- 16 Vaikutusten arviointi
- 17 Laskutusmalli HUS AVY- Keusote 2021
- 18 Kuvaus laskutettavasta palvelusta ja laskutusperiaatteet
- 19 HUS Alueellinen apuvälineyksikkö vaihtoehtojen vertailu ja vaikutusten ennakoarviointi
- 20 Alueellisen apuvälinetoiminnan palvelukuvaus 2021

Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän alueen alueellisia apuvälinepalveluita on suunniteltu yhteistyössä HUS Hyvinkään Alueellisen apuvälineyksikön ja HUS Apuvälinekeskuksen kanssa jo usean vuoden ajan. Alueellisten apuvälinepalvelujen kehittämistyön taustalla on ollut Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämissuunnitelma 2018 – 2022.

HUS Hyvinkään Alueellinen apuvälineyksikkö on toteuttanut Hyvinkään alueen perusterveydenhuollon, vuodeosastojen ja alueen vaativien apuvälineiden apuvälinepalveluita vuodesta 2019 lähtien. Palveluun sisältyy erityisosaamista vaativien apuvälinepalvelujen, lääkinnällisen kuntoutuksen liikkumisen ja päivittäisten

toimintojen apuvälineiden ja yhteislainattavien apuvälineiden hankinta, huolto, korjaus, kuljetus ja logistiikkapalvelut sekä tarpeen mukaan apuvälinetarpeen arviointi, toteutus ja seuranta.

Tavoitteena on laajentaa HUS Hyvinkään Alueellisen apuvälineyksikön palveluita koko Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän alueelle. Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän yhtymähallitus on 17.9.2019 tehnyt KEUDno-2019-1414 § 120 Alueellisten apuvälineyksikön palvelujen käyttöönottopäätöksen Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymässä, jonka mukaisesti alueellisia apuvälinepalveluita on suunniteltu keskitettäväksi HUS Hyvinkään Alueelliseen apuvälineyksikköön.

HUS Hyvinkään sairaanhoitoalueen kanssa tehtävät apuvälinepalvelusopimukset ovat osa laajempaa alueellisten apuvälinepalvelujen kokonaisuutta. HUSin kanssa tehtävän yhteistyön tavoitteena on keskittää HUSille Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän perusterveydenhuollon lääkinnällisen kuntoutuksen apuvälinepalveluja ja mahdollisesti laajentaen myöhemmin palvelut koskemaan myös sosiaalihuollon- ja muihin keskittämistä hyötyviin apuvälinepalveluihin. Järjestelyn tavoitteena on parantaa toiminnan kokonaisvaltaista laatua ja tehokkuutta, yhdenvertaisuutta sekä hillitä apuvälinepalvelujen kokonaiskustannusten kasvua. Muita erikseen neuvoteltavia ja laajennettavia apuvälinepalvelukokonaisuuksia ovat mm. HUS Apuvälinekeskukseen keskitettävä maksusitoumuspalvelu sekä hoidollisten ja muiden keskittämistä hyötyvien apuvälineiden hankinta, huolto, korjaus, pesu, kuljetus ja logistiikkapalvelut. HUSissa Apuvälinekeskus vastaa apuvälineiden elinkaaren hallinnasta, erikoissairaanhoidon maksusitoumuksista ja lainattavien apuvälineiden tilauksista. Hyvinkään sairaalan Apuvälineyksikkö on kuulunut Apuvälinekeskuksen keskitettyjen palvelujen piiriin 1.4.2014 alkaen.

HUS Hyvinkään Alueellisten apuvälinepalvelujen keskittämiseen sisältyy kolme (3) sopimusta, joita ovat liikkeenluovutusopimus, yhteistoimintasopimus ja rekisterinluovutus sopimus.

Sopimuksilla Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymä keskittää HUS Hyvinkään Alueelliseen apuvälineyksikköön koko Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän erityisosaamista vaativien apuvälinepalvelujen, lääkinnällisen kuntoutuksen liikkumisen ja päivittäisten toimintojen apuvälineiden ja yhteislainattavien apuvälineiden hankintaa, huoltoa, korjausta, kuljetusta ja logistiikkapalveluja koskevien tehtävien hoitamisen.

Sopimusten valmistelua on tehty Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän, HUS Hyvinkään sairaanhoitoalueen ja HUS Apuvälinekeskuksen vastuuhenkilöiden, lakimiesten ja tietosuojavastaavien kanssa Keski-Uudenmaan sote kuntayhtymän ja Hyvinkään sairaalan johdon yhteistyö- ja kehittämisryhmä KYTKE:n ohjauksessa.

Sopimusten keskeinen sisältö

Sopimusten tavoitteena on laajentaa HUS Hyvinkää Alueellisen apuvälineyksikön toimintaa 1.11.2021 lähtien asteittain koko Keski-Uudenmaan sote - kuntayhtymän alueelle.

Sopimuksen kohteena ovat ja yhteistyön piiriin kuuluvat alla mainitut asiat /asiakokonaisuudet:

- Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän lääkinnällisen kuntoutuksen liikkumisen ja päivittäisten toimintojen apuvälineiden ja yhteislainattavien apuvälineiden hankinta-, huolto-, korjaus-, pesu-, kuljetus- ja logistiikkapalvelut HUS Hyvinkää Alueellisen apuvälineyksikön toteuttamana
- Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän lääkinnällisen kuntoutuksen liikkumisen ja päivittäisten toimintojen apuvälineiden ja yhteislainattavien apuvälineiden arviointi-, sovitus- ja luovutuspalvelu tarpeen mukaan HUS Hyvinkää Alueellisen apuvälineyksikön tuottamana esim. kotikäynteinä tai Alueellisen apuvälineyksikön tiloissa
- Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän erityisosaamista vaativien apuvälinepalvelujen toteuttaminen HUS Hyvinkää alueellisen apuvälineyksikön tuottamana
- Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän yhden (1) työntekijän ja yhteensä kolmen (3) HTV työpanoksen siirtäminen liikkeen luovutuksella HUSille

Lähivarastot ja perustasoiset apuvälinelähipalvelut jäävät Keski-Uudenmaan sote - kuntayhtymän kullekin toimialueelle ja lähipalvelua apuvälinetarpeen arviointiin liittyen toteutetaan edelleen Keski-Uudenmaan sote - kuntayhtymän henkilökunnan toimesta. Hyvinkään alueen apuvälinevarasto sijaitsee HUS Hyvinkään sairaalassa, jossa kaikki alueen asiakkaat voivat myös asioida. Tavoitteena on, että Keski-Uudenmaan sote - kuntayhtymän asiakkaat voivat asioida kaikissa Keski-Uudenmaan sote - kuntayhtymän kuntakohtaisissa apuvälinepalvelujen toimipisteissä.

Siirtyvä toiminto ja sen toteuttaminen liikkeenluovutuksen jälkeen on kuvattu tarkemmin liikkeenluovutussopimuksen liitteissä ja yhteistoimintasopimuksessa.

Alueellisen apuvälinetoiminnan keskittäminen aloitetaan erikseen sovitun aikataulun ja palvelukokonaisuuksien mukaisesti 1.11.2021 alkaen siten, että alueen apuvälinetoiminnat on keskitetty vuosien 2021-2024 aikana.

HUSin hallitus on hyväksynyt osaltaan liikkeenluovutuksen 16.8.2021, jossa esityksestä poiketen on sopimuksen voimaan tulopäivänä 1.10.2021. Sopimuksen voimaantuloa on jouduttu jälkikäteen yhteistyössä muuttamaan Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän hallituksen kokousaikataulujen muuttuessa. Tästä syystä joissakin liitemateriaaleissa saattaa olla sopimuksen voimaantulon päivämäärä väärin.

Liikkeenluovutussopimus

Liikkeenluovutuksesta on neuvoteltu Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän ja HUSin välillä liikkeenluovutussopimus, jossa on määritelty siirrettävä palvelutoiminta, siirron kohteena olevat aineettomat ja aineelliset hyödykkeet, käyttöomaisuus, mahdolliset palvelutoimintaan liittyvät asiakirjat, vastuut ja velvoitteet.

Liikkeenluovutussopimukseen sisältyy Keski-Uudenmaan sote - kuntayhtymän omistamien lääkinnällisen kuntoutuksen liikkumisen ja päivittäisten toimintojen apuvälineiden ja yhteislainattavien apuvälineiden omistajuuden siirto HUS Apuvälinekeskukselle. Siirrettävä käyttöomaisuus luovutetaan vastikkeetta HUSin omistukseen, mutta se säilyy Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän ja HUSin yhteiskäytössä yhteistoimintasopimuksessa ja sen liitteissä kuvatulla tavalla ja ehdoilla. Liikkeen luovutuksen yhteydessä ei siirry tiloja tai sopimuksia.

Lisäksi liikkeenluovutukseen sisältyy yhden (1) työntekijän ja kahden (2) työntekijän palkkavarauksen siirtäminen HUS Hyvinkään Alueelliseen apuvälineyksikköön. Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän apuvälineet luovutetaan HUS Apuvälinekeskukselle vastikkeetta. Henkilöstön liikkeenluovutus toteutetaan Liikkeenluovutussopimuksen Henkilöstön siirtoa koskevien ehtojen mukaisesti. Liikkeenluovutuksen yhteydessä on toteutettu lakisääteiset yhteistoimintamenettelyt.

Yhteistoimintasopimus

Yhteistoimintasopimuksessa on sovittu tarkemmin palveluiden tuottamisesta ja yhteistoiminnan muodoista liikkeenluovutuksen ja integraation jälkeen. Yhteistoimintasopimuksessa HUS ja Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymä vahvistavat tahtotilansa varmistaa toiminnan jatkuvuus ja palveluiden saatavuus.

Rekisteritietojen luovutussopimus

Sopimusten mukainen toiminta edellyttää Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän potilastietojärjestelmässä olevien apuvälinetietojen siirtämistä osaksi HUSin käyttämää Effector-apuvälinejärjestelmää. Rekisterinpitäjänä toimii jatkossa HUS. Apuvälinetietojen siirron yhteydessä luovutetaan myös apuvälineisiin sisältyviä henkilötietoja.

Rekisteritietojen luovutussopimuksen tarkoitus on varmistaa, että luovutettavia henkilötietoja käsitellään turvallisesti kulloinkin voimassa olevan tietosuojalainsäädännön mukaisesti. Sopimuksessa sovitaan luovutettavista henkilötiedoista/rekisteritiedoista ja luovutukseen sovellettavista ehdoista.

Vaikutusten arviointi

Sopimuksen mukaiseen toimintaan liittyviä vaikutuksia on arvioitu asiakkaan, henkilöstön, toiminnan, talouden, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja tietosuojan osalta.

Asiakkaisiin kohdistuvat vaikutukset

Asiakkaiden paikalliset apuvälinepalvelut säilyvät ennallaan, eikä palvelujen saatavuudessa tapahdu heikentymistä. Asiakas voi jatkossa asioida missä tahansa apuvälinepalvelupisteessä ja olla itse suoraan yhteydessä Hyvinkään Alueelliseen apuvälineyksikköön. Tavoitteena on yhdenmukaistaa palvelujen saatavuutta, palvelujen myöntämisen perusteita, selkiyttää yhteydenottokeinoja ja mahdollistaa perustason ja vaativan tason yhteinen apuvälinepalvelu asiakkaan tarpeen mukaisesti.

Henkilöstöön kohdistuvat vaikutukset

Apuvälinepalvelujen tilaukseen, hankintaan, huoltoon, korjaukseen ja logistiikkaan liittyviä työtehtäviä siirtyy HUS Hyvinkään Alueellisen apuvälineyksikölle ja Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän ammattilaisilta vapautuu työaika muuhun asiakastyöhön. Perustason apuvälinepalvelun arviointi ja apuvälinepalvelu toteutuu Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän ammattilaisten toteuttamana edelleen.

Henkilöstön näkökulmasta kahden organisaation ja rekisterinpitäjän välisen tietoturvallisen tiedon käsittelyn ja apuvälinepalvelun hallinnan sirpaloituminen on tunnistettu ammattilaisen työssä suoriutumista mahdollisesti heikentäväksi tekijäksi. Rekisterinpitäjän muuttuessa ei ammattilainen pysty itse toteuttamaan ja kirjaamaan

apuvälinepalveluun liittyviä tietoja kokonaisuudessaan loppuun saakka, jonka johdosta tiedon välitykseen HUS palkkaa hoitologistikon/sihteerin. Tietoturvalliset tiedonsiirron kanavat ja tavat sovitaan sopimuksen hyväksynnän jälkeen (esim. turvasähköposti tai turvateams). Apuvälinepalveluja toteuttaville ammattilaisille mahdollistuu rajatuin näkymin ja rajatuin tietojärjestelmin lukuoikeudet HUSin Effector-apuvälinejärjestelmään, mutta kirjaamista ammattilaiset eivät voi tehdä. Alueella tulee varmistaa apuvälinepalvelun toteuttamiseen, käytäntöihin ja kirjaamiseen liittyvä tiedottaminen ja osaaminen.

Liikkeenluovutusta koskevaan sopimuskokonaisuuteen sisältyy henkilöstön siirtoa koskeva liiteasiakirja, jossa käsitellään siirron vaikutuksia henkilöstön palvelussuhteeseen ja asemaan. Liikkeen luovutuksessa HUSin palvelukseen siirtyy 1 henkilö ja liikkeenluovutuksen valmistelussa on toteutettu lakisääteiset yhteistoimintamenettelyt.

Toimintaan ja prosesseihin kohdistuvat vaikutukset

Apuvälinepalvelujen keskittäminen HUS Hyvinkään Alueelliseen apuvälineyksikköön vaikuttaa Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän alueen toimintaan kaikilla palvelualueilla. Tavoitteena on yhdenmukaistaa ja sujuvoittaa palveluita mm. yhdenmukaistamalla ja selkiyttämällä hankinta- ja yhteydenpitokanavia ja mahdollistaa ammattilaisten työajan kohdentuminen asiakastyöhön. Kahden organisaation ja rekisterinpitäjän väliset tiedonkulun ja tiedon sirpaloitumisen haasteet on tunnistettu. Sujuvan toiminnan edellytyksenä on tietoturvalliset ja reaaliaikaiset tiedonvälityskanavat ja tiedon riittävä näkyvyys, joita kehitetään vielä sopimusten hyväksynnän jälkeenkin.

Toiminnan ja talouden seuranta alueella selkiytyy ja mahdollistuu nykyistä paremmin. Lisäksi hoito- ja kuntoutuspolkujen yhteiskehittäminen ja niiden sujuvoituminen sekä ammattiosaamisen jakaminen erikoissairaanhoidon ja perusterveydenhuollon välillä mahdollistuu yhteistyön seurauksena paremmin.

Taloudellisten vaikutusten arviointi

Apuvälinepalvelujen keskittämisen tavoitteena on hillitä apuvälinepalvelujen kustannusten kasvua.

Sopimusten mukaisen apuvälinepalvelun toteuttamisen kustannukset ovat vuodelle 2022 n. 2,4 miljoonaa euroa. Kustannukset pitävät sisällään Hus Alueellisen apuvälineyksikön arvioidut kokonaiskustannukset ja Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymälle jäävät palvelun toteuttamiseen liittyvät kiinteät kustannukset. Vuosien 2023-2025 alustavien talousarvioiden mukaan apuvälinepalvelujen kustannuskasvu tasaantuu toiminnan vakiintuessa alueella.

Sopimusten mukaisen apuvälinepalvelun toteuttaminen kasvattaa Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän apuvälinepalveluihin kohdistuvia kustannuksia noin 600 000€ /vuosi. Kustannusten kasvuun vaikuttavat mm. Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymälle edelleen jäävät kiinteät kustannukset, HUSin mahdollistama todellisten kustannusten raportointi sekä HUSin tuottaman palvelun kiinteät kustannukset.

Palvelun keskittämiseen liittyy synergiahyötyjä, joiden on arvioitu olevan noin 300 000€ /vuodessa. Näitä hyötyjä ovat mm. asiakkaan apuvälinepalvelun sujuvoituminen

erikoissairaanhoidon ja perusterveydenhuollon välillä, yhteiskäytössä olevien apuvälineiden kustannustehokas kierto alueella, ammattilaisten työajan vapautuminen asiakastyöhön sekä apuvälinepalvelujen kilpailutuksen ja sopimushallinnan toteuttaminen HUS toimesta.

Toiminnan perustamisvaiheen kustannukset ovat noin 70 000€. Alkuvaiheen kustannukset liittyvät HUS alueellisen apuvälineyksikön perustamiseen, kuten uusien tilojen varustamiseen ja apuvälinerekisterin siirtoon.

Terveiden ja hyvinvoinnin edistämisen vaikutukset

Asiakkaiden paikalliset apuvälinepalvelut säilyvät ennallaan, eikä palvelujen saatavuudessa tapahdu heikentymistä. Asiakas voi jatkossa asioida missä tahansa apuvälinepalvelupisteessä ja olla itse suoraan yhteydessä HUS Hyvinkään alueelliseen apuvälineyksikköön. Tavoitteena on yhdenmukaistaa palvelujen saatavuutta, palvelujen myöntämisen perusteita, selkiyttää yhteydenottokeinoja ja mahdollistaa perustason ja vaativan tason yhteinen apuvälinepalvelu asiakkaan tarpeen mukaisesti. Yhteistyön avulla on myös mahdollista kehittää terveystietoa ja hyvinvointia lisääviä palveluita sekä mahdollistaa asiakkaan toimintakyvyn edistäminen ja ylläpysyminen nopeammin asiakkaan saadessa tarpeensa mukaisen palvelun yhden asioinnin aikana.

Tietosuojan vaikutusten arviointi (DPIA)

EU:n yleisen tietosuojasetuksen mukainen tietosuojan vaikutusten arviointi (DPIA) on laadittava rekisterinpitäjän toimesta ennen käsittelytoimien aloittamista, jos henkilötietojen käsittely ja sen luonne sekä laajuus voi aiheuttaa henkilöille/asiakkaille korkean riskin.

Vaikutustenarvioinnissa kuvataan henkilötietojen käsittelyä, arvioidaan käsittelyn tarpeellisuutta, oikeasuhteisuutta ja henkilötietojen käsittelystä aiheutuvia riskejä sekä tarvittavia toimenpiteitä, joilla riskeihin puututaan. Tavoitteena on arvioida, onko jäljelle jäänyt riski oikeutettu ja hyväksyttävissä.

Palvelua koskeva vaikutusten arviointi on laadittu yhteistyössä tietosuojavastaavan kanssa. Arviointi pitää sisällään yhteistoimintasopimukseen liittyvien henkilötietojen käsittelytoimiin liittyvien riskien ja vaikutusten arvioinnin.

Arvioinnin yhteenveto ja johtopäätökset lyhyesti:

- Kahden organisaation ja rekisterinpitäjän välinen henkilö- ja rekisteritietojen käsittely on riskiarvion mukaan todettu merkittävimmäksi riskiksi palvelun toteutuksessa. Apuvälinepalvelun toteuttaminen Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän terapeuttien toimesta ei toteudu sujuvasti HUSin Effector apuväline-tietojärjestelmässä olevista käyttöoikeuksien rajauksista johtuen. Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän terapeuteilla ei ole kirjaamisoikeuksia HUSin Effector apuväline-tietojärjestelmään (ainoastaan lukuoikeudet), jonka johdosta terapeutit joutuvat lähettämään asiakasta ja lainausta koskevat tiedot suojattua siirtoyhteyttä (turvaposti/turvateams) käyttäen HUS Hyvinkään Alueellisen apuvälineyksikköön palkatulle sihteerille/hoitologistikolle, joka kopio/siirtää/kirjaa terapeuttien puolesta tiedot Effector apuväline-tietojärjestelmään.
- Käsittelyprosessissa ei toteudu EU-tietosuojasetuksen henkilötietojen käsittelyn periaate, jonka mukaan henkilötietoja olisi käsiteltävä siten, että varmistetaan henkilötietojen asianmukainen eheys, turvallisuus ja

luottamuksellisuus. Määritellyissä käsittelytoimissa ei pystytä varmistamaan, että siinä toteutuu riittävästi (EU-asetuksen artikla 25) sisäänrakennettu ja oletusarvoinen tietosuojaja. Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän tiedon käsittelijöille (terapeutit) sekä HUS sihteerille/hoitologistikoille tulisi pystyä tarjoamaan prosessin kannalta asetuksen mukainen eheä ja turvallinen henkilötietojen käsittelytapa. Kuvatussa käsittelytavassa arkaluonteinen potilastieto irrotetaan suojatuista järjestelmistä erillisiin järjestelmiin (kuten turvaposti/-teams), josta se edelleen tallennetaan/kopioidaan HUSin järjestelmään, jonka jälkeen Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän terapeutit lukevat tiedot HUSilta saatujen erillisten työasemien kautta.

Prosessin onnistumista tulee aktiivisesti seurata ja muutostarpeet tulee tuoda kehityslistalle nopeasti. Riskiä voidaan pienentää tässä vaiheessa hyvällä käyttöönottokoulutuksella, ohjeistuksella, prosessin tuntemuksella ja selkeällä vastuiden jaolla. Riskin pienentämiseksi HUSin tulee sitoutua kehittämään palvelua ja pyrkiä turvaamaan toimintaa siten, että kirjaukset ja tiedot ovat mahdollisimman eheet ja reaaliaikaiset, eikä kirjaamisvirheitä/-viivettä ilmaantuisi ja tietojen käsittelyprosessi suoraviivaistuu EU-asetuksen mukaiseksi. Osapuolten tulisi tarjota ammattilaisille suora integraatio arkaluonteisten potilastietojen tallentamiseen ja käyttöön jatkossa.

Tietosuojan vaikutusten arvioinnin yhteenveto on pyydettyä saatavissa.

Tietosuojan vaikutusten arviointiin sisältyvät riskit rekisterinpitäjä eli Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymä sopimuksen teon yhteydessä hyväksyy.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Esitetään, että yhtymähallitus hyväksyy 1.11.2021 lähtien asteittain toteutettavana

1. Sopimuksen apuvälinepalvelujen keskittämisestä liikkeenluovutuksella
2. HUS-kuntayhtymän ja Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän apuvälinepalveluja koskevan yhteistoimintasopimuksen
3. Rekisteritietojen luovutussopimuksen

Lisäksi esitetään, että

- yhtymähallitus valtuuttaa Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän johtajan allekirjoittamaan edellä mainitut kolme sopimusta
- yhtymähallitus valtuuttaa Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän johtajan tekemään kaikkiin kolmeen yllä mainittuun sopimukseen ja sen liitteisiin mahdollisesti myöhemmin ilmeneviä teknisluonteisia korjauksia ja tarkennuksia.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Hyvinkään sairaanhoitoalueen johtaja, HUS Apuvälinekeskuksen johtaja, Hyvinkään sairaanhoitoalue medisiinisen tulosyksikön johtaja, Hyvinkään sairaanhoitoalue Fysiatria ja kuntoutus vastuualueen johtaja

§ 120

HUS-Kuntayhtymän ja Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän yhteistoimintasopimus koskien maksusitoumuksella luovutettavien lääkinnällisen kuntoutuksen apuvälineiden palveluprosessia

KEUDno-2021-17511

Valmistelija / lisätiedot:

Ilona Lahti

ilona.lahti@keusote.fi

keskitettyjen palvelujen hankekoordinaattori

Liitteet

- 1 Yhteistoimintasopimus Keusote-HUS Apuvälinekeskus maksusitoumuspalvelu
- 2 Apuvälinemaksusitoumusprosessin palvelukuvaus
- 3 Hinnoittelun perusteet
- 4 Keusote laskutustiedot
- 5 Tietosuojasopimus
- 6 Henkilötietojen käsittelyohje
- 7 Henkilötietojen käsittelytoimien kuvaus
- 8 HUS Apuvälinekeskus vaihtoehtojen vertailu ja vaikutusten ennakoarviointi

Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän alueen alueellisia apuvälinepalveluita on suunniteltu yhteistyössä HUS Hyvinkään Alueellisen apuvälineyksikön ja HUS Apuvälinekeskuksen kanssa jo usean vuoden ajan. Alueellisten apuvälinepalvelujen kehittämistyön taustalla on ollut Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämissuunnitelma 2018 – 2022.

HUS Apuvälinekeskus vastaa koko HUS-alueen erikoissairaanhoidon vaativan erityistason apuvälinepalveluista. Vaativan erityistason apuvälineitä ovat mm. aikuisten sähköisen liikkumisen apuvälineet, ympäristönhallintalaitteet ja vaativat kommunikoinnin apuvälineet.

HUS Apuvälinekeskuksen kanssa laaditulla yhteistoimintasopimuksella sovitaan Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän perusterveydenhuollon maksusitoumuksella luovutettavien lääkinnällisen kuntoutuksen apuvälineiden palveluprosessin hoitamisesta yhdessä. Yhteistyön tarkoituksena on hyödyntää sopijapuolten asiantuntemusta ja resursseja tehokkaalla tavalla. Tavoitteena on myös mahdollistaa yhtenäisiä palvelukäytäntöjä HUS-alueella ja siten edistää yhdenvertaisuutta apuvälinekäytänteissä. HUS Apuvälinekeskus tuottaa vastaavaa palvelua esimerkiksi Espoossa.

HUS Apuvälinekeskuksen kanssa tehtävä yhteistoimintasopimus on osa laajempaa alueellisten apuvälinepalvelujen kokonaisuutta. HUSin kanssa tehtävän yhteistyön tavoitteena on keskittää HUSille Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän perusterveydenhuollon lääkinnällisen kuntoutuksen apuvälinepalveluja ja mahdollisesti laajentaen myöhemmin palvelut koskemaan myös sosiaalihuollon- ja muihin keskittämistä hyötyviin apuvälinepalveluihin. Järjestelyn tavoitteena on parantaa toiminnan kokonaisvaltaista laatua ja tehokkuutta, yhdenvertaisuutta sekä hillitä apuvälinepalvelujen kokonaiskustannusten kasvua. Muita erikseen

neuvoteltavia ja laajennettavia apuvälinepalvelukokonaisuuksia ovat mm. HUS Hyvinkää Alueellisen apuvälineyksikön toteuttama apuvälinepalvelutoiminta sekä hoidollisten ja muiden keskittämistä hyötyvien apuvälineiden hankinta, huolto, korjaus, pesu, kuljetus ja logistiikkapalvelut. HUSissa Apuvälinekeskus vastaa apuvälineiden elinkaaren hallinnasta, erikoissairaanhoidon maksusitoumuksista ja lainattavien apuvälineiden tilauksista.

Sopimusten valmistelua on tehty Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän ja HUS Apuvälinekeskuksen vastuuhenkilöiden, lakimiesten ja tietosuojavastaavien kanssa Keski-Uudenmaan sote kuntayhtymän ja Hyvinkään sairaalan johdon yhteistyö- ja kehittämisryhmä KYTKE:n ohjauksessa.

Sopimusten keskeinen sisältö

Sopimusten tavoitteena on keskittää Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän maksusitoumuksella luovutettavien lääkinnällisen kuntoutuksen apuvälineiden palveluja HUS Apuvälinekeskukselle 1.1.2022 lähtien.

Sopimuksen kohteena ovat ja yhteistyön piiriin kuuluvat alla mainitut asiat /asiakokonaisuudet:

- Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän perusterveydenhuollon maksusitoumuksella luovutettavien lääkinnällisen kuntoutuksen apuvälineiden palveluprosessi

Maksusitoumuksella luovutettavia lääkinnällisen kuntoutuksen apuvälineitä ovat esimerkiksi rintaproteesit, peruukit, silmälasit, hoitosukat ja esimerkiksi jalkaproteesit. Maksusitoumuksella luovutettavien apuvälineiden tarpeen arvioiminen ja suositusten tekeminen jäävät edelleen Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän vastuulle. HUS Apuvälinekeskuksen yhteistoimintasopimuksen mukainen palvelukokonaisuus pitää sisällään apuvälineen maksusitoumus – suosituksen vastaanottamisen Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän ammattilaisilta, sen tarkemman käsittelyn, valtakunnallisten luovutusperusteiden tarkistamisen, varsinaisen maksusitoumuspäätöksen tekemisen ja maksusitoumuspäätöksen toimittamisen asiakkaalle. Lisäksi HUS Apuvälinekeskus vastaa apuvälinepalveluun liittyvistä palvelujen kilpailutuksista ja sopimushallinnasta.

Maksusitoumuksella luovutettava apuvälinepalvelu voi asiakkaalle olla:

- Yksilöllinen, maksusitoumuksella hankittava apuväline
- Maksusitoumuksella hankittava apuvälineen muutostyö
- Maksusitoumuksella hankittava yksilöllisen apuvälineen korjaus
- Maksusitoumuksen uusinta
- Kielteinen apuvälineratkaisu
- Ohjaus oikean palveluntuottajan tai palvelun piiriin
- Ohjaus ja neuvonta kuinka maksusitoumuksella luovutettava apuväline saadaan

Siirtyvä palvelukokonaisuus ja sen toteuttaminen on kuvattu tarkemmin yhteistoimintasopimuksessa ja sen liitteissä.

Yhteistoimintasopimus

Yhteistoimintasopimuksessa on sovittu tarkemmin palveluiden tuottamisesta ja yhteistoiminnan muodoista. Yhteistoimintasopimuksessa HUS ja Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymä vahvistavat tahtotilansa varmistaa toiminnan jatkuvuus ja palveluiden saatavuus.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisen toiminnan mahdollistamiseksi ja asiakkaan asianmukaisen hoidon ja apuvälinetarpeen arvioimiseksi HUSin terveydenhuollon ammattihenkilöiden tulee päästä tarkastelemaan Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän perusterveydenhuollon potilasasiakirjamerkintöjä. HUS hankintasihteerit tarkastelevat potilastietojärjestelmiin tehtyjä apuvälinesuosituksia, aikaisempia maksusitoumuspäätöksiä ja tarpeen tullen tarkempia apuvälineen luovutukseen oleellisesti liittyviä tietoja. HUS hankintasihteerit käsittelevät asiakkaan henkilötietoja potilastietojärjestelmissä mahdollisuuksien mukaan rajatuissa käyttöympäristöissä ja ainoastaan silloin, kun Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän ammattilainen tekee apuvälinesuosituksen tai jos asiakas ottaa itse HUS Apuvälinekeskukseen yhteyttä.

HUS hankintasihteereille (neljä henkilöä) myönnetään Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän potilastietojärjestelmiin laajat lukuoikeudet, jotka mahdollistavat palvelun toteuttamisen sujuvasti. Käyttöoikeudet myönnetään Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän viranhaltiapäätöksellä. Asiakkaan maksusitoumuspäätös kirjataan HUS järjestelmiin, joita ovat apuvälinetietojärjestelmä Effector ja potilastietojärjestelmä Apotti. Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymällä on pääsy maksusitoumuspäätöksen tietoihin KanTa-arkiston avulla.

Henkilötietojen käsittelyä varten on laadittu tietosuojasopimus ja henkilötietojen käsittelyn kuvaus. Henkilötietojen käsittelyä on arvioitu tietosuojavastaavien toimesta.

Vaikutusten arviointi

Sopimuksen mukaiseen toimintaan liittyviä vaikutuksia on arvioitu asiakkaan, henkilöstön, toiminnan, talouden, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja tietosuojan osalta.

Asiakkaisiin kohdistuvat vaikutukset

Asiakkaiden paikalliset apuvälinepalvelut säilyvät ennallaan, eikä palvelujen saatavuudessa tapahdu merkittävää heikentymistä. Asiakkaiden maksusitoumuspäätökset laatii jatkossa HUS Apuvälinekeskus Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän ammattilaisten arvion ja suositusten perusteella. Maksusitoumuksella myönnettävä apuväline luovutetaan Valtakunnallisten apuvälineiden luovutusperusteiden ja yksilöllisen tarpeen mukaisesti. Asiakkaan yksilöllisen apuvälinetarpeen tulee olla Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän ammattilaisen toimesta luovutuskriteerien mukaisesti arvioituna ja kirjattuna, jonka johdosta on mahdollista, että toiminnan alkuvaiheessa asiakkaan saamassa palvelussa voi ilmetä viiveitä. Palvelun keskittämisen avulla luovutusperusteiden yhdenvertainen toteutuminen koko HUS-alueella paranee. Asiakkaiden yhteydenpitokanavat yhdenmukaistuvat ja selkiytyvät maksusitoumusten uusintaan sekä maksusitoumuksella luovutettujen apuvälineiden huoltoon ja korjaukseen liittyen.

Maksusitoumuksella myönnettyt apuvälinepalvelut toteutetaan sopimuksen mukaisesti HUS kilpailuttamien sopimuspalveluntuottajien toimesta.

Palveluntuottajavalikoima muuttuu nykyisestä ja laajenee HUS kilpailutusten mukaisesti. Palveluntuottajavalikoimaa HUS kilpailuttaa ja laajentaa omien kilpailutusprosessiensa ja aikataulujen mukaisesti. Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän alueen tarpeet huomioidaan tulevissa kilpailutuksissa. On mahdollista, että kaikilla Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän alueilla ei ole HUS sopimusten mukaisia kilpailutettuja palveluntuottajia saatavilla, jolloin asiakkaan lähipalvelu saattaa olla muissa kunnissa.

Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän asiakkaiden henkilötietojen käsittelyyn osallistuu sopimuksen edellyttämässä laajuudessa HUS ammattilaisia. Henkilötietoja käsitellään Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän potilastietojärjestelmissä lukuvoikeuksin laajoin näkyminen sekä HUS tietojärjestelmissä. Asiakkaalla on oikeus kieltää henkilötietojen käsittely, jolloin apuvälineen maksusitoumuspalvelu toteutuu Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän toimesta. Henkilötietojen käsittelyn vaikutukset on arvioitu (DPIA).

Henkilöstöön kohdistuvat vaikutukset

Maksusitoumuksella luovutettavien apuvälineiden maksusitoumuksen tarkistukseen, laatimiseen, yhteydenpitoon, laskutukseen ja sopimushallintaan liittyviä työtehtäviä siirtyy HUS Apuvälinekeskukselle ja Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän ammattilaisilta vapautuu työaika muuhun asiakastyöhön.

Uudenlainen maksusitoumuspalveluprosessi vaikuttaa kaikkiin apuvälinetarpeen arvioita tekeviin ammattilaisiin, joita ovat pääsääntöisesti lääkärit, hoitajat ja terapeutit. Uudenlainen prosessi edellyttää koulutuksia ja tiedottamista, palveluprosessiin sitoutumista ja sen kehittämistä. Etenkin apuvälinetarpeen kirjaaminen ja tiedon välittäminen yhdenmukaisesti HUS Apuvälinekeskukselle korostuu. Apuvälinesuositus laaditaan yhdenmukaisesti ja suositus toimitetaan potilastietojärjestelmissä erikseen sovittua tiedonvälityskanavaa hyödyntäen HUS Apuvälinekeskukselle. On arvioitu, että muutos mahdollisesti vaikuttaa erityisesti lääkäreiden työtehtäviin.

On mahdollista, että asiakkaan hoito- ja palvelukokonaisuus saattaa ammattilaisen näkökulmasta sirpaloitua, koska kaikkia apuvälinepalveluun liittyviä tietoja (maksusitoumuspäätökset) ei ole saatavilla Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän omista asiakas- ja potilastietojärjestelmistä samalla lailla, kuin aiemmin.

Toimintaan ja prosesseihin kohdistuvat vaikutukset

Maksusitoumuksella luovutettavien apuvälinepalvelujen keskittäminen HUS Apuvälinekeskukseen vaikuttaa Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän alueen toimintaan kaikilla palvelualueilla. Palveluun liittyvä hoito- ja järjestämisvastuu säilyy Keski-uudenmaan sote-kuntayhtymällä ja apuvälinetarpeen arvio toteutetaan Keski-uudenmaan sote-kuntayhtymän ammattilaisten toimesta jatkossakin. Tavoitteena on yhdenmukaistaa ja sujuvoittaa palveluita mm. yhdenmukaistamalla ja selkiyttämällä hankinta- ja yhteydenpitokanavia ja mahdollistaa ammattilaisten työajan kohdentuminen asiakastyöhön. Kahden organisaation ja rekisterinpitäjän väliset tiedonkulun ja tiedon sirpaloitumisen haasteet on tunnistettu. Sujuvan toiminnan edellytyksenä on yhdenmukaiset tiedonvälityskanavat Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän potilastietojärjestelmissä sekä apuvälinesuosituksen riittävä ja luovutusperusteiden mukainen kirjaus.

Toiminnan ja talouden seuranta alueella selkiytyy ja mahdollistuu nykyistä paremmin HUS raportein. Lisäksi hoito- ja kuntoutuspolkujen yhteiskehittäminen ja niiden sujuvoituminen sekä ammattiosaamisen jakaminen erikoissairaanhoidon ja perusterveydenhuollon välillä mahdollistuu yhteistyön seurauksena paremmin.

Taloudellisten vaikutusten arviointi

Apuvälinepalvelujen keskittämisen tavoitteena on hillitä apuvälinepalvelujen kustannusten kasvua.

Sopimusten mukaisen apuvälinepalvelun toteuttamisen kokonaiskustannukset ovat vuodelle 2022 n. yksi (1) miljoonaa euroa. Kustannukset pitävät sisällään HUS Apuvälinekeskuksen kiinteän palvelumaksun 125 000€ sekä maksusitoumuksella luovutettavien apuvälineiden arvioidut hankinta- ja korjauskustannukset. Lisäksi Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymälle muodostuu vähäisiä kustannuksia potilastietojärjestelmien käytön mahdollistamisesta Citrix-yhteydellä.

Sopimusten mukaisen apuvälinepalvelun toteuttaminen kasvattaa Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän apuvälinepalveluihin kohdistuvia kustannuksia noin 140 000€/vuosi. Kustannusten kasvuun vaikuttavat kiinteä palvelumaksu ja apuvälineiden huolto- ja korjauskustannuksia, joita ei ole aikaisemmin saatu maksusitoumuspalveluun liittyen täysin raportoitua.

Palvelun toteuttamisen on arvioitu olevan kustannusneutraali, palvelun keskittämiseen liittyvien synergiahyötyjen johdosta. Näitä hyötyjä ovat mm. Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän ammattilaisten työajan vapautuminen asiakastyöhön, apuvälinepalvelujen kilpailutuksen ja sopimushallinnan toteutuminen HUS toimesta sekä apuvälineiden nykyistä edullisemmat hankintahinnat.

HUS Apuvälinekeskuksen laskutukseen liittyvien teknisten haasteiden johdosta laskutuskäytäntö ei täysin tue Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän taloudenseurantaa. HUS Apuvälinekeskus joutuu laskuttamaan maksusitoumuksella luovutettavat apuvälineiden korjauskustannukset osana erikoissairaanhoidon myyntilaskutusta, joka heikentää apuvälinepalvelujen kokonaiskustannusten seurantaa Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän järjestelmissä.

Terveysten ja hyvinvoinnin edistämisen vaikutukset

Asiakkaiden paikalliset apuvälinepalvelut säilyvät ennallaan, eikä palvelujen saatavuudessa tapahdu merkittävää heikentymistä. Tavoitteena on yhdenmukaistaa sopimuksen mukaisten palvelujen saatavuutta, palvelujen myöntämisen perusteita ja selkiyttää yhteydenottokeinoja. HUS alueen asiakkaiden yhdenvertaisuus lisääntyy, kun Valtakunnallisten apuvälineiden luovutusperusteiden toteutuminen vahvistuu HUS Apuvälinekeskukseen keskitettävän palvelun avulla. Yhteistyö parhaimmillaan myös mahdollistaa terveystietoa ja hyvinvointia lisäävien palvelujen kehittämisen yhteistyössä perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon kanssa. Asiakas voi olla suoraan yhteydessä HUS Apuvälinekeskukseen esim. uusiakseen maksusitoumuksia ja tilataksaan huolto- ja korjauspalveluita, jolloin palvelun saaminen yhdenmukaisen asiointikanavan avulla todennäköisesti helpottuu.

Tietosuojan vaikutusten arviointi (DPIA)

EU:n yleisen tietosuojasetuksen mukainen tietosuojan vaikutusten arviointi (DPIA) on laadittava rekisterinpitäjän toimesta ennen käsittelytoimien aloittamista, jos henkilötietojen käsittely ja sen luonne sekä laajuus voi aiheuttaa henkilöille/asiakkaille korkean riskin.

Vaikutustenarvioinnissa kuvataan henkilötietojen käsittelyä, arvioidaan käsittelyn tarpeellisuutta, oikeasuhteisuutta ja henkilötietojen käsittelystä aiheutuvia riskejä sekä tarvittavia toimenpiteitä, joilla riskeihin puututaan. Tavoitteena on arvioida, onko jäljelle jäänyt riski oikeutettu ja hyväksyttävissä.

Palvelua koskeva vaikutusten arviointi on laadittu yhteistyössä tietosuojavastaavan kanssa. Arviointi pitää sisällään yhteistoimintasopimukseen liittyvien henkilötietojen käsittelytoimiin liittyvien riskien ja vaikutusten arvioinnin:

Arvioinnin yhteenveto ja johtopäätökset lyhyesti:

- HUSin hankintasihteereille myönnettävät laajat lukuoikeudet Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän kaikkiin eri potilastietojärjestelmiin apuvälinepalvelun toteuttamiseksi muodostaa Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymälle rekisterinpitäjänä merkittävän riskin (mm. vanhojen maksusitoumuspäätösten, ammattilaisen suosituksen tarkistaminen esim. tiedon puutteissa, tiedon kerääminen hoitokertomuksista, jos esim. asiakas itse soittaa HUS).
- Käyttöoikeuksien tulisi olla myönnettynä vain välttämättömään, roolin mukaiseen potilastietoon, jota palvelun tuottaminen edellyttää. Nyt kuitenkin laajat käyttöoikeudet joudutaan myöntämään laajoina, koska apuvälinepalveluseen liittyviä tietoja kirjataan vaihtelevin käytännöin eri ammattilaisten toimesta eri hoitokertomuslehdille.
- HUS hankintasihteereillä tulee olla kaikkien Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän potilastietojärjestelmien (Pegasokset ja Life Care) käyttötaito
- Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän ammattilaisten kokonaisvaltainen hoitovastuun varmistaminen ei täysin mahdollistu, koska maksusitoumusprosessi kokonaisuudessaan ei ole nähtävillä omista potilastietojärjestelmistä. Maksusitoumuspäätös kirjataan HUSin Effector-apuvälinejärjestelmään ja potilastietojärjestelmä Apottiin, jolloin Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän tulee maksusitoumuspäätös tarvittaessa katsoa KanTa- tai Navitas-palvelun kautta.
- Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän ammattilaiset joutuvat opettelemaan uuden tavan laatia apuvälinesuosituksia ja toimittaa tieto HUS hankintasihteereille sisäisen sähköisen lähetteen (Pegasos) tai viestipiikin (Life Care) avulla. Riskinä on, että tieto oikeanlaisena jää välittämättä tai lähettämättä.
- Usean järjestelmän käyttäminen apuvälinepalvelukokonaisuudessa voi sirpaloittaa apuvälinepalvelusta muodostuvaa kokonaiskuvaa ja olla Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän ammattilaisille ja HUS hankintasihteereille työssäjaksamista heikentävä tekijä
- Asiakkaita tulee informoida riittävästi ja selkeästi esim. tilanteissa joissa halutaan toteuttaa omia tietosuojaoikeuksia, kuten laatiessa tietopyyntö virheellisen tiedon korjaamiseksi tai puutteellisen päätöksen oikaisuksi

Prosessin onnistumista tulee aktiivisesti seurata ja muutostarpeet tulee tuoda kehityslistalle nopeasti. Riskiä voidaan pienentää tässä vaiheessa vain hyvällä käyttöönottokoulutuksella, ohjeistuksella, prosessin tuntemuksella ja selkeillä vastuiden jaolla.

Tietosuojan vaikutusten arvioinnin yhteenveto on pyydettyä saatavissa.

Tietosuojan vaikutusten arviointiin sisältyvät riskit rekisterinpitäjä eli Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymä sopimuksen teon yhteydessä hyväksyy.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Esitetään, että yhtymähallitus hyväksyy 1.1.2022 lähtien toteutettavana

- HUS-Kuntayhtymän ja Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän yhteistoimintasopimus koskien maksusitoumuksella luovutettavien lääkinnällisen kuntoutuksen apuvälineiden palveluprosessia

Lisäksi esitetään, että

- yhtymähallitus valtuuttaa Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän johtajan allekirjoittamaan edellä mainitun sopimuksen
- yhtymähallitus valtuuttaa Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän johtajan tekemään edellä mainittuun sopimukseen ja sen liitteisiin mahdollisesti myöhemmin ilmeneviä teknislouhteisia korjauksia ja tarkennuksia.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymähallitus, § 78, 22.06.2021

Yhtymähallitus, § 121, 28.09.2021

§ 121

Kirjallinen kysymys Keusoten hallitukselle kotihoidon tilanteesta, vanhusten huoli-ilmoitusten määrästä, ympärivuorokautisten tehostetun palveluasumisen jonottavien ikäihmisten määrästä ja odotusajasta

KEUDno-2021-11847

Yhtymähallitus, 22.06.2021, § 78

Liitteet

1 KIRJALLINEN_KYSYMYS_KEUSOTEN_HALLITUKSELLE_KOTIHOIDON_TILANTEESTA

Annina Nuutinen esitti Yhtymävaltuuston 10.6.2021 kokoukselle yhtymähallitukselle osoitetun kirjallisen kysymyksen kotihoidon tilanteesta, vanhusten huoli-ilmoitusten määrästä, ympärivuorokautisen tehostetun palveluasumisen jonottavien ikäihmisten määrästä ja odotusajasta.

Koska hallintosäännön 111 §:n mukaan kirjallisen kysymyksen takana on oltava vähintään neljänsosa yhtymävaltuuston jäsenistä, pyysi puheenjohtaja kirjallista kysymystä kannattavia ilmaisemaan kannatuksensa Teams-kokouksen keskusteluentä. Kirjallisen kysymyksen tekemistä yhtymähallitukselle kannatti 38 valtuutettua:

Nuutinen Annina, Peltonen Juha, Heidi Grundström, Mattila Riina, Liinamaa Reijo, Martelius Seija, Laine Pekka, Koivunen Aila, Salonen Jussi, Liljavirta Eija, Rainio Jaakko, Rousu Sirkka, Majanen Liisa, Karhunen Tiina, Skyttä Juhani, Linna Mari, Nieminen Tea, Kaikusalo Kirsi, Jokinen Johanna, Kontiainen Satu, Linna-Pirinen Tuija, Lindberg Arto, Pahlman Irma, Hägglund Antton, Taavitsainen Mikko, Peltonen Eemeli, Perttu Helinä, Koski Päivi, Salmi Lilli, Nätkynmäki Arto, Naala Pauliina, Huikko Jukka, Edry Tarja, Mattila Eija, Vuorisalo Juhani, Kokko Annika, Peussa Kari ja Virtanen Harri.

Yhtymävaltuusto päätti lähettää Annina Nuutisen esittämän kirjallisen kysymyksen kotihoidon tilanteesta, vanhusten huoli-ilmoitusten määrästä, ympärivuorokautisten tehostetun palveluasumisen jonottavien ikäihmisten määrästä ja odotusajasta yhtymähallituksen valmisteltavaksi.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää lähettää kirjallisen kysymyksen valmisteltavaksi ikäihmisten ja vammaisten palvelualueelle.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymähallitus, 28.09.2021, § 121

Valmistelija / lisätiedot:
Erja Pentti
erja.pentti@keusote.fi
palvelujohtaja

Liitteet

1 Vastaus hallituksen kirjalliseen kysymykseen 220621

Yhtymävaltuuston jäsen Anniina Nuutinen esitti yhtymävaltuuston 10.6.2021 kokoukselle yhtymähallitukselle osoitetun kirjallisen kysymyksen, jonka yhtymävaltuusto päätti lähettää yhtymähallituksen valmisteltavaksi.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää ehdottaa yhtymävaltuustolle, että yhtymävaltuusto merkitsee tiedoksi yhtymähallituksen vastauksen kirjalliseen kysymykseen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Kotona asumista tukevien palvelujen päällikkö- ja koordinoivat esimiehet, ikääntyneiden ympärivuorokautisten palvelujen päällikkö- ja koordinoivat esimiehet, asiakasohjauksen päällikkö sekä erityisasiantuntija

Yhtymähallitus, § 3, 19.01.2021
Yhtymävaltuusto, § 6, 11.02.2021
Yhtymähallitus, § 122, 28.09.2021

§ 122

Kirjallinen kysymys Keusoten hallitukselle ostopalveluiden ja oman toiminnan valvonnasta ja laaduntarkkailusta sekä hoitoonpääsyn yhdenvertaisuudesta 29.10.2020

KEUDno-2020-6368

Yhtymähallitus, 19.01.2021, § 3

Valmistelijat / lisätiedot:

Erja Pentti
erja.pentti@keusote.fi
palvelujohtaja

Liitteet

- 1 Vastaus Keusoten hallitukselle esitettyihin kysymyksiin 2021
- 2 Kirjallinen_kysymys_Keusoten_hallitukselle_ostopalveluiden_laaduntarkkailusta_29.10.2020.

Yhtymävaltuustossa 29.10. 2020 on esitetty sdp:n valtuustoryhmän aloitteesta kirjallinen kysymys hallitukselle Keusoten omien ja ostopalveluiden valvonnasta ja laaduntarkkailusta sekä hoitoon pääsyn yhdenvertaisuudesta.

Hallintosäännön 111 §:n mukaan vähintään neljäsosa yhtymävaltuuston jäsenistä voi tehdä yhtymähallitukselle kirjallisen kysymyksen kuntayhtymän toiminnasta ja hallinnosta.

Yhtymähallituksen on vastattava kysymykseen viimeistään yhtymävaltuuston kokouksessa, joka ensiksi pidetään kolmen kuukauden kuluttua kysymyksen tekemisestä.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää antaa liitteenä olevan vastauksen yhtymähallitukselle osoitettuun kysymykseen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymävaltuusto, 11.02.2021, § 6

Liitteet

- 1 Vastaus Keusoten hallitukselle esitettyihin kysymyksiin 2021

2 Kirjallinen_kysymys_Keusoten_hallitukselle_ostopalveluiden_laaduntarkkailusta_29.10.2020.

Ehdotus

Yhtymävaltuusto merkitsee tiedoksi liitteenä olevan yhtymähallituksen vastauksen.

Kokouskäsittely

Juha Peltonen esitti, että asia palautetaan valmisteluun vammaisten palvelujen valvontaa koskevan vastauksen tarkentamiseksi. Heli Hallikainen ja Sirkka Rousu kannattivat palautusesitystä. Puheenjohtaja esitti, että pykälä palautetaan valmisteluun yksimielisesti ja pyysi valtuutettuja ilmoittamaan, mikäli he vastustavat asian yksimielistä palauttamista valmisteluun. Yksikään valtuutettu ei vastustanut palautusesitystä.

Päätös

Puheenjohtaja keskeytti asian käsittelyn. Yhtymävaltuusto päätti palauttaa asian yksimielisesti valmisteluun.

Yhtymähallitus, 28.09.2021, § 122

Valmistelija / lisätiedot:

Erja Pentti
erja.pentti@keusote.fi
palvelujohtaja

Liitteet

- 1 Vastaus Keusoten hallitukselle esitettyihin kysymyksiin 18.8.2021
- 2 Valvontaohjelma 2020-2021 Hyväksytty 9.3.2021
- 3 Valvonnan vuosikertomus 2020

Yhtymävaltuusto palautti asian uudelleen valmisteluun 11.2.2021. Helmikuun kokouksessa valtuusto oli tyytymätön erityisesti vammaispalveluyksiköihin tehtyihin valvontamääriin ja palautuksen myötä haluttiin saada selkeä peruste valvontamäärien vähäisyyteen. Annettuun vastaukseen on em. tietojen lisäksi päivitetty vuoden 2021 alkupuoliskon tietoja niin valvontamääriin kuin sisältöasioihin liittyen koskien niin vammaispalvelujen kuin muidenkin ostopalvelujen valvontaa.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää ehdottaa yhtymävaltuustolle, että yhtymävaltuusto merkitsee tiedoksi yhtymähallituksen vastauksen kirjalliseen kysymykseen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymähallitus, § 16, 24.02.2021

Yhtymähallitus, § 80, 22.06.2021

Yhtymähallitus, § 123, 28.09.2021

§ 123

Palvelusetelin käyttöönotto pitkäaikaisen tehostetun palveluasumisen järjestämisessä

KEUDno-2021-2658

Yhtymähallitus, 24.02.2021, § 16

Valmistelijat / lisätiedot:

Erja Pentti

erja.pentti@keusote.fi

palvelujohtaja

Liitteet

1 2021 Kotiapupalvelu myöntämisen perusteet

2 Palveluseteli sääntökirja Yleinen osa

3 2021 Kotiapupalvelun palveluseteli

Palvelusetelin käyttöönotto kotiapupalvelun järjestämisessä

Kotiapupalvelun laajentuessa vuonna 2020 koko kuntayhtymän kattavaksi toiminnaksi, palvelun volyymi on kasvanut niin suureksi, että yksityisen palvelutuotannon varassa palvelua ei voida pysyvästi järjestää ilman hankintalain edellyttämää kilpailuttamista. Kotiapupalvelun hankintakustannukset vuonna 2020 olivat 208290 euroa. Tämän vuoksi palvelun laajentamisen yhteydessä käynnistettiin kehittämistyö palvelun järjestämiseksi jatkossa sosiaali- ja terveydenhuollon palveluseteliä hyödyntäen.

Keusoten alueella on ollut neljä eri palvelusetelin asiointi -ja hallinnointijärjestelmää. PSOP/Tuusula, Vaana (Smartum)/Järvenpää, PedConsons/Hyvinkää ja Navation (ei käytössä). Palvelusetelin asiointi -ja hallinnointijärjestelmä on kilpailutettu. Kilpailutuksen tavoitteena oli saada Keusoteen yksi yhtenäinen palvelusetelijärjestelmä.

Kuntayhtymän johtajan päätöksellä (15.1.2021§ 3) on asetettu palvelusetelien asiointi – ja hallinnointiprojekti sen jälkeen, kun Polycon Oy voitti Palvelusetelijärjestelmän hallinnointipalvelun kilpailutuksen ja markkinatuomioistuin on hylännyt Vaana Oy:n valituksen. Tällöin Polycon Oy:n kanssa on voitu solmia sopimus 29.11.2020 alkuperäisen hankinnan ja hankintapäätöksen mukaisesti.

Tämän jälkeen on kehitetty palvelusetelin yleinen sääntökirja ja kotiapupalvelun palvelukohtainen sääntökirja. Jatkossa päätettäväksi esitetään säännöllisen kotihoidon, omaishoidon tuen lakisääteisten vapaiden, tehostetun palveluasumisen ja henkilökohtaisen avun palvelukohtaiset sääntökirjat.

Vanhat kunnissa olevat palvelusetelien asiointi- ja hallinnointijärjestelmät poistetaan käytöstä. Vanhat kuntakohtaiset setelit poistuvat ja osa palveluista siirtyy palvelusetelillä tuotettavaksi tai muutoin järjestettäväksi. Järvenpään Vaanan siivousseteli siirtyy kotiapupalveluun sen myöntämisperusteiden alaisuuteen.

Veteraanien palvelut järjestetään jatkossa suorahankintana. Omaishoidon palvelusetelit poistuvat Vaanasta ja palvelua tarjotaan omaishoidon sijaisapuna kotiin sekä lakisääteisen vapaan palvelusetelillä. Tilapäisen kotihoidon palveluseteli päättyy Vaanassa ja jatkuu uuden järjestelmän myötä säännöllisen kotihoidon palvelusetelinä. Tuusulan PSOP:n alaisuudessa olevat tehostetun palveluasumisen ja omaishoidon tuen vapaan palvelusetelit päättyvät ja siirtyvät käyttöönoton yhteydessä Polycon järjestelmään.

Kotiapupalvelun palvelusetelin käyttöönotto on suunniteltu siten, että sääntökirjojen hyväksymisen jälkeen palveluntuottajia ja asiakkaita informoidaan tapahtuvasta muutoksesta palvelun järjestämisessä. Palveluntuottajille avataan mahdollisuus hakea kotiapupalvelun palvelusetelituottajaksi huhtikuussa, jonka jälkeen tehdään päätökset palveluntuottajien hyväksymisestä. Asiakasohjaajat ovat yhteydessä kotiapupalvelun asiakkaisiin uuden palvelun järjestämistavan organisoimiseksi. Uudet asiakkuudet avataan palvelusetelille toukokuussa.

Palveluseteli

Palvelusetelillä edistetään sosiaali- ja terveystalvaeluiden käyttäjien valinnanvapautta ja mahdollisuuksia hankkia tarvitsemiaan palveluja yksityisiltä palvelujen tuottajilta.

Kuntayhtymä päättää, ottaako se palvelusetelin käyttöön ja mihin palveluihin se antaa setelin. Palvelusetelillä hankittava palvelu on vaihtoehto kuntayhtymän tuottamalle palvelulle. Jos asiakas tai potilas ei halua käyttää palveluseteliä, kunnan on ohjattava hänet muulla tavoin järjestettävien palvelujen piiriin.

Palvelujen järjestämistä palvelusetelillä ohjaa Laki sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelistä (569/2009).

Palvelusetelin sääntökirjat

Sääntökirjassa määritellään asiakkaan, palveluntuottajan ja kuntayhtymän oikeudet ja velvollisuudet. Sääntökirja jakautuu palveluntuottajan hyväksymisehtojen osalta yleiseen ja palvelukohtaiseen osaan.

1. Yleinen osa, joka sisältää lainsäädäntöön perustuvia, ns. pakollisia hyväksymisehtoja.
2. Palvelukohtainen osa, joka sisältää kuntayhtymän itsensä asettamia, ns. harkinnanvaraisia hyväksymisehtoja sekä kuvauksen asiakkaan asemasta ja oikeuksista.

Palveluntuottajan on täytettävä sääntökirjan yleisessä ja palvelukohtaisessa osassa asetetut hyväksymisehdot. Palvelukohtaisessa osiossa esitettävät harkinnanvaraiset hyväksymisehdot eivät voi olla ristiriidassa lainsäädäntöön perustuvien pakollisten hyväksymisehtojen kanssa.

Yleinen osa

Yleinen sääntökirja koskee kaikkia Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvaeluiden kuntayhtymän (jäljempänä Keusote) ikäihmisten- ja vammaisten palveluissa käyttöön

ottamia palveluseleitä. Palvelukohtaiset sääntökirjat laaditaan ja hyväksytään erillisinä. Palvelusetelituottajan on sitouduttava sääntökirjan yleiseen ja palvelukohtaiseen osaan palveluita tuottaessaan.

Yleisessä sääntökirjassa kerrotaan niistä yksityisen sosiaali- ja/tai terveystuottajan oikeuksista ja velvollisuuksista, joihin sen tulee sitoutua, jotta Keusote voi hyväksyä palveluntuottajan palvelusetelillä toteutettavan sosiaali- ja/tai terveydenhuollon palveluiden tuottajaksi. Sääntökirjassa Keusote asettaa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelistä annetun lain (569/2009), myöhemmin palvelusetelilaki, 5 §:ssä tarkoitetut hyväksymiskriteerit palvelun tuottajille.

Yksityinen palveluntuottaja sitoutuu noudattamaan tämän sääntökirjan ehtoja siitä alkaen, kun palveluntuottaja hyväksytään palvelusetelillä toteutettavien palveluiden tuottajaksi. Keusote tekee asiakaskohtaisen palvelutarpeen arvioinnin, hoito- ja palvelusuunnitelman, palvelupäätöksen sekä neuvoo, ohjaa ja valvoo palvelusetelin käytössä.

Kotiapupalvelun palvelukohtainen osa

Kotiapupalvelun palvelukohtaisen sekä yleisen sääntökirjan vaatimukset koskevat kaikkia Keusoten palvelusetelituottajia ja palvelusetelitoimintaa, Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystuottajien kuntayhtymän (myöhemmin Keusote) järjestäessä palvelusetelillä sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelistä annetun lain (569/2009) mukaisesti kotiapupalveluna sosiaalihuoltolain (1301/2014) 19 § mukaisia kotipalveluun sisältyviä tukipalveluita. Näitä ovat ateria-apu, vaatehuolto- ja siivouspalveluja sekä sosiaalista kanssakäymistä edistäviä palveluita, joita ovat esimerkiksi asiointiapu, saattopalvelu ja ulkoilussa avustaminen.

Mikäli palvelukohtainen sääntökirja on ristiriidassa yleisen sääntökirjan kanssa, noudatetaan yleisessä sääntökirjassa annettuja vaatimuksia ja linjauksia. Palvelusetelin arvosta päättää Keusoten yhtymähallitus kerran vuodessa asiakasmaksujen tarkistamisen yhteydessä. Keusote ja palveluntuottaja sopivat ketkä toimivat yhteyshenkilöinä ja vastuuhenkilöinä sääntökirjan toteuttamisessa ja ilmoitusten vastaanottajina.

Keusote myöntää kotiapupalvelun palvelusetelin yksittäiselle asiakkaalle. Viranhaltija tekee palvelusetelin myöntämisestä päätöksen, joka perustuu asiakkaan yksilölliseen palvelutarpeen arviointiin. Päätös noudattaa lakia sosiaalihuollon asiakkaan asemasta ja oikeuksista (812/2000) ja lakia potilaan asemasta ja oikeuksista (785/1992). Kotiapupalvelun tasasuuruinen palveluseteli voidaan myöntää henkilölle, joka täyttää palvelun myöntämisen perusteet.

Asiakas on oikeutettu käyttämään palveluseteliä vain Keusoten hyväksymän palveluntuottajan tuottamien ja tämän sääntökirjan mukaisten palvelujen henkilökohtaisen palvelupäätöksen mukaisesti. Keusote maksaa asiakkaan palvelupäätöksen mukaisten palveluiden kustannuksia enintään myönnetyn palvelusetelin arvoon asti. Palvelusetelin arvon ylittävän osuuden eli omavastuun asiakas maksaa itse. Asiakkaan omavastuunosuus määräytyy palveluntuottajan hinnan ja palvelusetelin arvon erotuksesta.

Palvelusetelillä voidaan myöntää asiakkaalle kotiapupalvelua yksi - kuusi (1 - 6) tuntia kk:ssa. Palvelua myönnetään asiakkaalle kuitenkin vain yksi (1) tunti viikossa tai kaksi

(2) tuntia joka toinen viikko. Siivouspalvelua myönnetään kaksi (2) tuntia kuukaudessa kotitaloutta kohden. Palveluseteliä voi käyttää vain palvelu- ja hoitosuunnitelman mukaisiin palveluihin ja se on tarkoitettu kuukausittain käytettäväksi. Sitä ei voi käyttää etukäteen, eikä käyttämättä jäänyttä arvoa voi käyttää jälkikäteen.

Palvelu kohdennetaan henkilöille, joiden kyky hankkia palvelu ilman kuntayhtymän tukea on heikentynyt kotitalouden pienituloisuuden vuoksi. Palvelun tulorajana on yhden hengen taloudessa 1 300€/kk bruttona ja kahden hengen taloudessa 2 400€/kk puolisoiden yhteen lasketut tulot bruttona. Tuloina ei huomioida asumistukea, eläkettä saavan hoitotukea, omaishoidontukea, rintamalisää eikä ylimääräistä rintamalisää. Varallisuusrajana on 5 000€ /yhden hengen talous ja 8 000€ /kahden hengen talous. Varallisuudeksi katsotaan valtion verotuksessa viimeksi vahvistettu hakijan verotettava varallisuus. Varallisuuteen ei kuitenkaan lueta hakijan vakituista asuntoa.

Kuntayhtymä ei peri asiakkaalta asiakasmaksua palvelusta. Kuntayhtymä myöntää asiakkaalle palvelusetelin. Palvelusetelin ylimenevän osan, eli omavastuuosuuden, asiakas maksaa suoraan palveluntuottajalle. Omavastuuosuus ei saa ylittää 10 euroa tunnilta. Siksi palvelusetelin arvoksi määritellään 30 € tunti ja palveluntuottajalle hintakatto 40 € tunti. Palvelun tuottajahinnan tulee sisältää kilometri- ja toimistokorvaukset, kuntayhtymän osuuden palvelusta sekä asiakkaan omavastuuosuuden.

Ehdotus

Esittelijä: Tiina Salminen, palvelujohtaja

Yhtymähallitus päättää, että

- yleinen sääntökirja hyväksytään koskemaan kaikkia Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän ikäihmisten- ja vammaisten palvelujen käyttöön ottamia palveluseleitä ja, että
- kotiapupalvelun palvelukohtainen sääntökirja hyväksytään käytettäväksi palvelusetelin yhteyteen ja, että
- kotiapupalvelun tulorajat ovat; yhden hengen talous 1300 euroa/brutto ja kahden hengen talous 2400 euroa/brutto ja, että
- kotiapupalvelun varallisuusrajat ovat; yhden hengen talous 5000 euroa ja kahden hengen talous 8000 euroa ja, että
- kotiapupalvelun palvelusetelin arvoksi päätetään maksimissaan 30 euroa ja, että
- palveluntuottajan hintakatto on 40 euroa, joka sisältää kilometri- ja toimistokorvaukset sekä kuntayhtymän osuuden palvelusta sekä asiakkaan omavastuuosuuden ja, että
- tulo- ja varallisuusrajat sekä palvelusetelin arvo päätetään jatkossa kerran vuodessa asiakasmaksujen tarkistamisen yhteydessä.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan täydennyksellä, että kotiapupalvelun käytöstä raportoidaan hallitukselle puolen vuoden kuluttua.

Yhtymähallitus, 22.06.2021, § 80

Valmistelijat / lisätiedot:

Erja Pentti

erja.pentti@keusote.fi

palvelujohtaja

Liitteet

1 Tehostetun palveluasumisen palvelusetelin sääntökirja Palvelukohtainen osa

Palvelusetelijärjestelmä laajennetaan koskemaan pitkäaikaista tehostettua palveluasumista kaikissa Keusoten kunnissa. Pitkäaikaisen tehostetun palveluasumisen järjestämistä palvelusetelillä ohjaa Keski-Uudenmaan yhtymähallituksen kaikille palveluseteleille (24.2.2021§16) hyväksytty yleinen sääntökirja sekä liitteenä hyväksyttäväksi esitetty pitkäaikaista tehostettua palveluasumista koskeva palvelukohtainen sääntökirja. Sääntökirjassa määritellään asiakkaan, palveluntuottajan ja kuntayhtymän oikeudet ja velvollisuudet.

Pitkäaikaisella tehostetulla palveluasumisella tarkoitetaan sosiaalihoitolain (1301/2014) 21 § mukaista asumispalvelua, joka järjestetään palvelutaloissa tai asumisyksiköissä, joissa henkilökunta on paikalla ympärivuorokautisesti.

Tehostettu palveluasuminen on pitkäaikaista asumista ja asiakkaan avuntarpeeseen perustuvaa ympärivuorokautista hoitoa. Tehostetulla palveluasumisella turvataan yksilöllinen asuminen henkilöille, jotka tarvitsevat runsaasti hoitoa, huolenpitoa ja valvontaa ympärivuorokautisesti.

Pitkäaikainen tehostettu palveluasuminen voidaan järjestää asiakkaalle palvelusetelillä, kun kaikki kotona asumista tukevat palvelut ja palveluasuminen on todettu riittämättömiksi. Asiakas täyttää kulloinkin voimassa olevat Keusoten kuntayhtymän ikääntyneiden asumispalvelujen myöntämisperusteet ja soveltamisohjeet.

Myönteisen päätöksen saanut hakija voi valita itselleen sopivan palveluntuottajan Keusoten palvelusetelimallissa mukana olevista palveluntuottajista.

Tehostetun palveluasumisen palveluseteli myönnetään asiakkaalle kolmeksi (3) kuukaudeksi olevana palveluna, jonka jälkeen palvelusetelin jatkuminen arvioidaan uudelleen.

Keusote määrittelee tehostetun palveluasumisen palvelusetelin arvon ja tarkistaa sen kerran vuodessa asiakasmaksujen tarkistamisen yhteydessä. Asiakkaalle myönnettävä palveluseteli on tulosidonnainen ja sen arvo riippuu asiakkaan tuloista. Tuloina huomioidaan Laki sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista (734/1992) §10b mukaiset tulot.

Palvelusetelin maksimiarvo on 140 euroa kuukaudessa.

Palvelusetelillä katetaan

- palvelumaksua (esim. hoito / hoiva, tukipalvelut)
- ateriamaksua

Palveluseteli kattaa palvelumaksua ja aterioiden kustannuksia palvelu- ja hoitosuunnitelman ja omavastuulaskelman mukaisesti palvelusetelin arvoon asti.

Asiakas maksaa itse

- vuokran
- lääkkeet
- muut kulut (esim. vähäiset terveydenhuoltomenot, hygieniamenot, parturi /kampaaja/jalkahoidon maksut, matkakustannukset, saattajan maksun, sanomalehden tilausmaksut, puhelimen ja esim. laajakaistan käyttömenot, vaatemenot ja harrastustoiminnan menot)

Asiakkaan omavastuuosuudeksi tehostetun palveluasumisen kuluista jää se osuus asumisen ja hoidon kokonaiskustannuksista, joka ylittää palvelusetelin arvon. Asiakas maksaa itse omavastuuosuuden palveluntuottajalle asiakkaan ja palveluntuottajan välisessä sopimuksessa sovitulla tavalla.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää, että

- pitkäaikaisen tehostetun palveluasumisen sääntökirja hyväksytään käytettäväksi palvelusetelin yhteyteen ja, että
- tuloina huomioidaan Laki sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista (734 /1992) §10b mukaiset tulot ja, että
- pitkäaikaisen tehostetun palveluasumisen palvelusetelin arvoksi päätetään 140 euroa / kk ja, että
- palvelusetelillä katetaan palvelumaksua ja aterioiden kustannuksia palvelu- ja hoitosuunnitelman ja omavastuulaskelman mukaisesti palvelusetelin arvoon asti ja, että
- palvelusetelin arvo päätetään jatkossa kerran vuodessa asiakasmaksujen tarkistamisen yhteydessä ja, että
- asiakkaan omavastuuosuudeksi tehostetun palveluasumisen kuluista jää se osuus asumisen ja hoidon kokonaiskustannuksista, joka ylittää palvelusetelin arvon.

Päätös

Yhtymähallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Yhtymähallitus, 28.09.2021, § 123

Valmistelija / lisätiedot:
Erja Pentti
erja.pentti@keusote.fi
palvelujohtaja

Liitteet

1 Pitkäaikaisen tehostetun palveluasumisen palveluseteli

2 Tehostetun palveluasumisen palveluseteli sääntökirja
3 Vaikutusten arviointi

Aikaisempi käsittely
Yhtymähallitus, 24.2.2021
Yhtymähallitus, 22.6.2021

Yhtymähallitus palautti asian uudelleen valmisteltavaksi kokouksessaan 22.6.2021. Pitkäaikaisen tehostetun palveluasumisen sääntökirjaa on tarkennettu vaikutusten arvioinnin osalta erityisesti asiakkaan informoinnin osalta, jotta hän mm. pystyy arvioimaan, mitä palvelusetelillä myönnetyn ja Keusoten järjestämän palvelun hänelle koituvien kustannusten ero on, mitä tarkoittaa tulosidonnaisen palvelusetelin omavastuuosuus ja mitä valinnanvapaus tarkoittaa tehostetun asumispaikan valinnassa. Palvelujen piiriin ohjattaessa tulee varmistaa, että palvelusetelillä ei vaaranneta asiakkaan toimeentuloa ja, että asiakas selviytyy myöhemmin omavastuuosuudestaan. Keusoten alueelta ja varsinkin Uudenmaan ulkopuolelta löytyy tehostetun asumispalvelun yksiköitä, joissa vuorokausihinta ei kohoa 120 € korkeammaksi.

Tehostetun palveluasumisen tulosidonnainen palveluseteli voidaan myöntää asiakkaalle, kun kaikki kotona asumista tukevat palvelut ja palveluasuminen on todettu riittämättömiksi. Hoidon ja huolenpidon tarve on ympärivuorokautista eikä asiakas tarvitse lääketieteellistä hoitoa. Asiakas ei selviydy kotihoidon käyntien välillä yksin, riippumatta kotikäyntien määrästä tai muista tukipalveluista, eikä asiakkaan itsenäinen selviytyminen omassa kodissaan ole mahdollista tehostettujen avopalveluiden eikä omaisten ja lähipiirin turvin. Asiakas täyttää kulloinkin voimassa olevat Keusoten kuntayhtymän ikääntyneiden asumispalvelujen myöntämisperusteet ja soveltamisohjeet.

Saadakseen palvelusetelin asiakkaan on annettava palvelusetelin myöntämistä varten tarvittavat tulotiedot. Tuloina huomioidaan Laki sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista (1201/2020) §10b mukaiset tulot.

Asiakkaalle on kerrottava hänen asemansa palveluseteliä käytettäessä sekä palvelusetelin arvo, palveluntuottajien hinnat, omavastuuosuuden määräytymisen perusteet ja omavastuun arvioitu suuruus. Asiakkaalle tulee kertoa myös minkä suuruinen olisi häneltä perittävä asiakasmaksu vastaavasta palvelusta Keusoten järjestämänä palveluna.

Valitessaan palvelusetelin asiakkaan tulee kyetä itse kustantamaan palvelusetelin arvon ylittävä osuus eli omavastuuosuus, vuokra, lääkkeet ja muut henkilökohtaiset kulut. Tarvittaessa asiakas käyttää esim. säästöjään, mikäli eläke ei riitä kattamaan hänelle maksettavaksi jäävää osuutta.

Asiakkaan omavastuuosuudeksi tehostetun palveluasumisen kuluista jää se osuus ateriamaksun ja palvelumaksun kokonaiskustannuksista, joka ylittää tulosidonnaisen palvelusetelin arvon.

Mikäli vaikuttaa siltä, että asiakkaan toimeentulo palvelusetelillä tuotetussa palvelussa vaarantuisi, hänelle ei tarjota palveluseteliä, vaan hänelle tarjotaan tehostettua palveluasumista muilla Keusoten tuottamilla tavoilla.

Jos asiakas ei ole pystynyt suoriutumaan omavastuuosuudestaan, palveluntuottajan tulee ilmoittaa tilanteesta päätöksen tehneelle viranhaltijalle viipymättä. Viranhaltija selvittelee mistä maksun suorittamisen ongelma mahdollisesti johtuu. Mikäli arvioidaan ettei asiakas jatkossakaan pysty suoriutumaan omavastuuosuudestaan, päätetään palveluseteli ja arvioidaan palvelunjärjestämistapa uudelleen.

Palvelusetelin tulosidonnainen maksiarvo vuonna 2021 on 120 € / vrk. Tämän suurempaa palveluseteliä ei ole mahdollista myöntää.

Tällä hetkellä tehostettua palveluasumista tuotetaan Keusote omissa yksiköissä ja hankitaan ostopalveluna. Palvelusetelin käytön myötä avautuu kuntalaisille mahdollisuus hakeutua myös muihin tehostetun palveluasumisen yksiköihin kuin Keusoten tarjoihin. Asiakkaalle tarjoutuu mahdollisuus valita laajemmasta tarjonnasta kuin nyt.

Palvelusetelillä asiakas voisi valita Keusoten alueelta tai ulkokunnista haluamansa hoitokodin vuorokausihinnan mukaan. Itse maksettavaksi jäävä osuus hinnasta voi olla hyvinkin kohtuullinen.

Oikealla palvelusetelin arvolla ja hyvällä volyymillä palvelusetelillä tuotettu tehostettu palveluasuminen tuottaa säästöjä Keusotelle.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää, että

- pitkäaikaisen tehostetun palveluasumisen sääntökirja hyväksytään käytettäväksi palvelusetelin yhteyteen ja, että
- tuloina huomioidaan Laki sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista (1201 /2020) §10b mukaiset tulot ja, että
- pitkäaikaisen tehostetun palveluasumisen palvelusetelin maksimi arvoksi päätetään 120 euroa / vrk ja, että
- palvelusetelillä katetaan palvelumaksua ja aterioiden kustannuksia palvelu- ja hoitosuunnitelman ja omavastuulaskelman mukaisesti palvelusetelin arvoon asti ja, että
- asiakkaan omavastuuosuudeksi tehostetun palveluasumisen kuluista jää se osuus ateria- ja palvelumaksun kokonaiskustannuksista, joka ylittää palvelusetelin arvon ja, että
- palvelusetelin arvo päätetään jatkossa kerran vuodessa asiakasmaksujen tarkistamisen yhteydessä.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Ikäihmisten ympärivuorokautisten palvelujen päällikkö -ja johtava asiantuntija, koordinoivat esimiehet, talouspalvelut

§ 124**Mielenterveys- ja päihdekuntoutujien asumispalvelumaksut 1.7.2021 alkaen**

KEUDno-2021-17485

Valmistelija / lisätiedot:

Tiina Salminen

tiina.salminen@keusote.fi

palvelujohtaja

Liitteet

1 LIITE 1 MAKSUTTOMAT SOSIAALIPALVELUT

2 LIITE 2 Sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksulain osittaisuudistus _ Kuntaliitto.fi

3 LIITE 3 VEROTULOLAKI

4 LIITE 4 TULORAJAT JA MAKSUPROSENTIT

5 Mielenterveys- ja päihdekuntoutujien asumispalvelujen asiakasmaksuohje

Perustelut

Lakia sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista (734/1992) on muutettu ja lain muutoksen tulevat voimaan 1.7.2021. Keski-Uudenmaan sote- kuntayhtymän hallitus on hyväksynyt mielenterveys- ja päihdekuntoutujien asiakasmaksuohjeen 12.3.2019 §35.

Muutokset koskevat mielenterveys- ja päihdekuntoutujien asumispalvelujen osalta pitkäaikaisen tehostetun palveluasumisen ja pitkäaikaisen palveluasumisen maksuja. Lakimuutoksessa määritellään tarkemmin tulot, mihin asiakasmaksu perustuu, mitä tuloista tehtäviä vähennyksiä tulee tehdä ennen maksun määräytymistä. Lisäksi lakimuutoksessa muutettiin määrittelyä, miten palvelun keskeytys vaikuttaa palvelumaksuun.

Asiakasmaksuohje on rakenteeltaan muutettu vastaamaan uudistettua asiakasmaksulakia siten, että pitkäaikaisen tehostetun palveluasumisen ja pitkäaikaisen asumispalvelun asiakasmaksua käsitellään omina kokonaisuuksina. Lisäksi ohjeessa on otettu käyttöön samat termit kuin laissa.

Lain mukaan asiakasmaksupäätökset tehdään pääsääntöisesti toistaiseksi voimassa oleviksi kun entinen käytäntö on ollut määräaikaiset päätökset. Maksupäätöksessä huomioidaan, ettei perittävä maksu aiheuta asiakkaalle pitkäaikaista toimeentulotuen tarvetta. Lyhytaikaiset toimeentulotuen tarpeet haetaan kelalta ja tarvittaessa aikuissosiaalityön kautta.

Pitkäaikaisessa asumispalvelun (entinen palveluasuminen) asiakasmaksun laskentakaava muuttuu. Maksu määräytyy perheen koon, palvelutuntien ja tulojen mukaan. Pitkäaikaisessa tehostetussa palveluasumisessa asiakasmaksun laskentakaava pysyy nykyisenä.

Maksua määriteltäessä on huolehdittava, että asiakkaan henkilökohtaiseen käyttöön jää käyttövara, joka on toimeentulotuen perusosa vähennettynä ruokakustannuksilla

eli 257,07 €/kk (vuonna 2021). Käyttövara ehdotetaan jätettäväksi samalle tasolle kuin nyt vaikka laki antaisi mahdollisuuden pienentää sen 164 €/kk. Mielenterveys- ja päihdekuntoutajat ovat profiililtaan kuntoutujia, joiden oletetaan toimivan yhteiskunnan aktiivisena jäsenenä ja suuntautuvan asumispalveluyksiköstä ulospäin. Käyttövaralla asiakas kustantaa asumispalveluyksikön ulkopuolisen harraste- ja viriketoiminnan, vapaa-ajan matkakustannukset jne.

Valtio on luvannut korvata kunnille lain muutoksen vaikutukset, mutta todennäköisesti valtionosuuden korotukset eivät riitä kattamaan tulojen menetyksiä. Lakimuutoksen vaikutusta maksutuottoihin ei voida arvioida vielä tässä vaiheessa.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää hyväksyä Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän mielenterveys- ja päihdekuntoutujien asumispalvelujen asiakasmaksupäätösten valmistelua varten tehdyn asiakasmaksuohjeen liitteineen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

aikuisten mielenterveys-, päihde- ja sosiaalipalvelujen päällikkö, koordinoiva esimies, asumispalvelujen esimies

§ 126**Oikaisuvaatimus Nurmijärven Onnenkimpale ry/Koronasuojavarusteiden korvaaminen**

KEUDno-2021-11928

Valmistelija / lisätiedot:

Petja Harakka

petja.harakka@keusote.fi

va. hallintojohtaja

Yksityiset palveluntuottajat ovat vuoden 2020 aikana lähestyneet kuntayhtymää kirjeitse ja pyytäneet toimittamaan suojavarusteita ja edelleen myöhemmin vuonna 2020 ja 2021 lähettäneet kuntayhtymälle laskuja hankkimistaan suojavarusteista, joiden tarve on lisääntynyt merkittävästi johtuen koronapandemiasta.

Muutoksenhaun kohteena ollut päätös

Kuntayhtymän johtaja on 1.7.2021 § 100 päättänyt, että kuntayhtymä ei korvaa yksityisille palveluntuottajille koronapandemiasta johtuvia henkilösuojausten hankkimisesta aiheutuvia ylimääräisiä kustannuksia, koska laskuttaminen ei perustu palveluntuottajien ja kuntayhtymän välillä oleviin sopimuksiin eikä palveluntuottajilla ole STM:n kuntainfon mukaan suoraa asiakasmääriin perustuvaa oikeutta korvauksiin. Yksityisten palveluntuottajien vastuulla on hankkia tuottamassaan palvelutoiminnassa tarvitsemansa suojaimet.

Kuntayhtymän johtaja on perustellut päätöstään seuraavasti:

"Sosiaali- ja terveystieteiden STM on 9.4.2020 ohjeistanut Suomessa vallinneesta suojainpulasta johtuen kuntia jakamaan varmuusvarastoistaan suojavarusteita myös yksityisten toimijoiden hoivayksiköihin. Koska kunta ostaa palveluita yksityisiltä palveluntuottajilta, kunnan tulee huolehtia siitä, että palveluntuottajalla on käytössään asianmukaiset suojaimet. Ensisijaisesti palveluntuottajan tulee hankkia tarvittavat suojavarusteet itsenäisesti mutta keväällä 2020 vallinneessa poikkeustilassa suojausten riittävä saanti oli hetkellisesti häiriintynyt. Tällöin palvelun järjestäjän tuli viime kädessä vastata suojausten saannista osana asianmukaista hoitoa. Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymä jokoikin keväällä 2020 Huoltovarmuuskeskukselta saamiaan ja myös itse hankkimiaan suojaimia niille yksityisille palveluntuottajille, joilla oli vaikeuksia hankkia riittävästi suojaimia.

Kevään 2020 jälkeen suojaimia on sen sijaan ollut runsaasti saatavilla ja hankittavissa vapailta markkinoilta. Lähtökohta on, että jokainen toimija hankkii ja kustantaa tarvitsemansa suojavälineet itse. Sopimuksiin perustumattomia laskuja ei voi lähettää kuntayhtymän maksettavaksi.

STM on kuntainfossaan 30.6.2020 ottanut kantaa henkilösuojausten korvauskäytäntöihin. Kustannusten korvaaminen perustuu ensisijaisesti kunnan ja palveluntuottajan välisiin sopimuksiin. Keski-uudenmaan sote -kuntayhtymän ja palveluntuottajien välisissä sopimuksissa ei ole juurikaan sovittu kustannusten

jakamisesta lisääntyneen suojaintarpeen osalta. Vaikka kunta viime kädessä vastaisi suojaimien saatavuudesta, se ei ole velvollinen korvaamaan suoraan asiakasmääriin perustuvia vaatimuksia vaan lähtökohta on osapuolten välinen sopimus.

Suomen hallitus on päättänyt korvata koronaviruksesta aiheutuvia ylimääräisiä kustannuksia. Kunnille ja kuntayhtymille ei ole tulossa mitään sosiaali- ja terveydenhuollolle erikseen osoitettavaa korvausta vaan kunnat saavat tukena lisäystä vuoden 2020 peruspalvelujen valtionosuuksiin ja yhteisöveroon. Näistä lisäyksistä ei ole korvamerkitty mitään osaa suojainten korvauksille.

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymä katsoo edellä mainittuun perustuen, että se ei ole korvausvastuussa yksityisille palveluntuottajille koronapandemian aiheuttamasta lisäsuojautumisesta aiheutuneista ylimääräisistä kustannuksista."

Oikaisuvaatimuksen perustelut

Nurmijärven Onnenkimpale ry on hakenut päätökseen oikaisua 15.7.2021 tekemällään oikaisuvaatimuksella. Oikaisuvaatimuksessaan Onnenkimpale vetoaa siihen, että palveluntarjoajien on ollut mahdoton varautua tarjousta tehdessään koronapandemiaan ja että sopimuksessa on mainittu että mikäli sopimuksen tarkoittamaa palvelua koskevat säädökset taikka viranomaisten vaatimukset aiheuttavat palveluntuottajalle merkittäviä lisäkustannuksia, hintoja voidaan siinä tapauksessa tarkistaa.

Oikaisuvaatimuksen arviointi

Koronapandemia on ollut yllätyksellinen tapahtuma, joka on lisännyt suojavälineiden tarvetta erityisesti sellaisissa palveluissa, joissa suojavälineitä ei ennen ole tarvittu. Onnenkimpaleen ja kuntayhtymän välisissä sopimuksissa ei ole määritelty, että kuntayhtymä olisi vastuussa Onnenkimpaleen lisääntyneen suojavälineiden tarpeen kustannuksista. Kuntayhtymä ei voi ottaa vastuulleen sellaisia laskuja, jotka eivät perustu osapuolten välisiin sopimuksiin.

Myös STM:n Kuntainfossa 30.6.2020 on todettu, ettei palveluntuottajilla ole suoraa asiakasmääriin perustuvaa oikeutta korvauksiin.

Olemassa oleviin ostopalvelusopimuksiin liittyvät tulkinnat ovat viime kädessä sopimuksen tulkintaa koskevia asioita ja niitä koskevat erimielisyydet kuuluvat sopimusoikeudellisina asioina käräjäoikeuden käsiteltäviksi. Selvää on kuitenkin se, ettei palveluntuottaja voi lähettää kuntayhtymälle suoria laskuja suojavälineistä, koska tällaisesta ei ole sovittu.

Oikaisuvaatimus tulee hylätä perusteettomana.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää hylätä Nurmijärven Onnenkimpale ry:n oikaisuvaatimuksen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Nurmijärven Onnenkimpale ry

§ 127**Oikaisuvaatimus Med Group Oy/Koronasuojavarusteiden korvaaminen**

KEUDno-2021-11928

Valmistelija / lisätiedot:

Petja Harakka

petja.harakka@keusote.fi

va. hallintojohtaja

Yksityiset palveluntuottajat ovat vuoden 2020 aikana lähestyneet kuntayhtymää kirjeitse ja pyytäneet toimittamaan suojavarusteita ja edelleen myöhemmin vuonna 2020 ja 2021 lähettäneet kuntayhtymälle laskuja hankkimistaan suojavarusteista, joiden tarve on lisääntynyt merkittävästi johtuen koronapandemiasta.

Muutoksenhaun kohteena ollut päätös

Kuntayhtymän johtaja on 1.7.2021 § 100 päättänyt, että kuntayhtymä ei korvaa yksityisille palveluntuottajille koronapandemiasta johtuvia henkilösuojausten hankkimisesta aiheutuvia ylimääräisiä kustannuksia, koska laskuttaminen ei perustu palveluntuottajien ja kuntayhtymän välillä oleviin sopimuksiin eikä palveluntuottajilla ole STM:n kuntainfon mukaan suoraa asiakasmääriin perustuvaa oikeutta korvauksiin. Yksityisten palveluntuottajien vastuulla on hankkia tuottamassaan palvelutoiminnassa tarvitsemansa suojaimet.

Kuntayhtymän johtaja on perustellut päätöstään seuraavasti:

"Sosiaali- ja terveysministeriö STM on 9.4.2020 ohjeistanut Suomessa vallinneesta suojainpulasta johtuen kuntia jakamaan varmuusvarastoistaan suojavarusteita myös yksityisten toimijoiden hoivayksiköihin. Koska kunta ostaa palveluita yksityisiltä palveluntuottajilta, kunnan tulee huolehtia siitä, että palveluntuottajalla on käytössään asianmukaiset suojaimet. Ensisijaisesti palveluntuottajan tulee hankkia tarvittavat suojavarusteet itsenäisesti mutta keväällä 2020 vallinneessa poikkeustilassa suojausten riittävä saanti oli hetkellisesti häiriintynyt. Tällöin palvelun järjestäjän tuli viime kädessä vastata suojausten saannista osana asianmukaista hoitoa. Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymä jakoikin keväällä 2020 Huoltovarmuuskeskukselta saamiaan ja myös itse hankkimiaan suojaimia niille yksityisille palveluntuottajille, joilla oli vaikeuksia hankkia riittävästi suojaimia.

Kevään 2020 jälkeen suojaimia on sen sijaan ollut runsaasti saatavilla ja hankittavissa vapailta markkinoilta. Lähtökohta on, että jokainen toimija hankkii ja kustantaa tarvitsemansa suojavälineet itse. Sopimuksiin perustumattomia laskuja ei voi lähettää kuntayhtymän maksettavaksi.

STM on kuntainfossaan 30.6.2020 ottanut kantaa henkilösuojausten korvauskäytäntöihin. Kustannusten korvaaminen perustuu ensisijaisesti kunnan ja palveluntuottajan välisiin sopimuksiin. Keski-uudenmaan sote -kuntayhtymän ja palveluntuottajien välisissä sopimuksissa ei ole juurikaan sovittu kustannusten

jakamisesta lisääntyneen suojaintarpeen osalta. Vaikka kunta viime kädessä vastaisi suojaimien saatavuudesta, se ei ole velvollinen korvaamaan suoraan asiakasmääriin perustuvia vaatimuksia vaan lähtökohta on osapuolten välinen sopimus.

Suomen hallitus on päättänyt korvata koronaviruksesta aiheutuvia ylimääräisiä kustannuksia. Kunnille ja kuntayhtymille ei ole tulossa mitään sosiaali- ja terveydenhuollolle erikseen osoitettavaa korvausta vaan kunnat saavat tukena lisäystä vuoden 2020 peruspalvelujen valtionosuuksiin ja yhteisöveroon. Näistä lisäyksistä ei ole korvamerkitty mitään osaa suojainten korvauksille.

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymä katsoo edellä mainittuun perustuen, että se ei ole korvausvastuussa yksityisille palveluntuottajille koronapandemian aiheuttamasta lisäsuojautumisesta aiheutuneista ylimääräisistä kustannuksista."

Med Group Oy on tehnyt kuntayhtymän johtajan päätöksestä 13.7.2021 päivätyn oikaisuvaatimuksen, joka on oheismateriaalina.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyn arviointi

Med Group Oy on perustanut oikaisuvaatimuksensa siihen, että koronapandemian johdosta syntyneiden suojavälinekustannusten korvaaminen kuuluisi valmius- ja tartuntatautilainsäädännön varautumista, suojavälineitä ja aiheutuneiden vahinkojen korvaamista koskevan sääntelyn nojalla kuntayhtymän vastuulle. Med Group Oy perustelee kantaansa lisäksi valtion koronakustannusten korvaamiseen kunnille myöntämällä avustuksilla sekä STM:n kuntainfon ja Kuntaliiton suosituksilla, joissa on esitetty korvaamista puoltavia seikkoja.

Suomen perustuslain 121 §:n 2 momentissa säädetään, että kunnille annettavista tehtävistä ja uusista velvoitteista säädetään lailla. Asetuksen tasoisella säädöksellä voidaan antaa laissa säädettyjen tehtävien täsmentämistä tarkoittavia säännöksiä. Mikäli kunnalle tai kuntayhtymälle annetaan uusi tehtävä tai velvoite lain perusteella, tulee valtion säätää siihen tarvittavista voimavaroista myös lain tasoisella säännöksellä. Mikäli kunnalle tai kuntayhtymälle halutaan säätää lailla uusia tehtäviä, tulee tämän olla lainsäätäjän nimenomainen tahto ja uusi tehtävä sekä sen täyttämiseen tarpeelliset voimavarat tulee säätää täsmällisesti ja yksiselitteisesti.

Med Group Oy on oikaisuvaatimuksessaan vedonnut STM:n kuntainfo-kirjeeseen 30.6.2020 sekä Kuntaliiton varatoimistusjohtajan viestiin Hyvinvointialan liiton (HALI) tiedusteluun suojarusteiden korvaamisesta yksityisille. On selvää, että näillä ohjekirjeillä sekä kannanotoilla ei voida kuntayhtymälle määrätä uusia tehtäviä sekä velvoitteita ottaen huomioon perustuslain säännökset.

Valmiuslain poikkeusoloja tarkoittaneet valmiuslain toimivaltuudet olivat voimassa 16.3. – 16.6.2020. Poikkeusolojen ajalle ei säädetty sellaisia säännöksiä, jotka olisivat perustaneet järjestämisvastuussa olevalle kuntayhtymälle velvollisuuden korvata yksityisen sektorin suojarusteita. Asiaa on siis tarkasteltava normaaliolojen lainsäädännön pohjalta.

Valmiuslain 12 § säätää yleisestä varautumisvelvollisuudesta seuraavaa:

Valtioneuvoston, valtion hallintoviranomaisten, valtion itsenäisten julkisoikeudellisten laitosten, muiden valtion viranomaisten ja valtion liikelaitosten sekä kuntien, kuntayhtymien ja muiden kuntien yhteenliittymien tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluin sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Säännöksen perustelujen mukaan (HE 3/2008 vp. s. 37) säännöksen mukainen varautumisvelvoite koskisi vain julkisen hallinnon tehtävien hoitamista. Esimerkiksi monet kuntien aikaisemmin itse tarjoamat palvelut ostetaan nykyisin muilta palveluntarjoajilta. Pykälässä tarkoitettujen tahojen tulisi kuitenkin itse varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Valmiuslaista ja sen toimivaltuuksia koskevista käyttöönottoasetuksista ei edellä oleva huomioon ottaen voida vetää sellaista johtopäätöstä, että järjestämisvastuussa oleva kuntayhtymä olisi velvollinen korvaamaan yksityisen sektorin suojavaarusteiden hankintaa.

Tartuntatautilain 6 § säättää viranomaisten yleisistä velvollisuuksista seuraavaa:

Tässä laissa tarkoitettujen valtion viranomaisten ja asiantuntijalaitosten sekä kuntien ja kuntayhtymien on järjestelmällisesti torjuttava tartuntatauteja sekä varauduttava terveydenhuollon häiriötilanteisiin. Niiden on ryhdyttävä välittömiin toimiin saatuaan tiedon torjuntatoimia edellyttävän tartuntataudin esiintymisestä tai sellaisen vaarasta toimialueellaan.

Kunnan korvausvelvollisuudesta säädetään tartuntatautilain 83 §:ssä seuraavaa:

Omistajalla on oikeus saada kunnalta korvaus esineestä, joka tartuntataudin leviämisen estämiseksi on viranomaisten määräyksestä hävitetty tai käsitelty siten, että se on pilaantunut tai vahingoittunut. Korvauksena suoritetaan esineen arvo tai arvonalennus.

Korvausta ei suoriteta esineestä, jonka arvo on vähäinen, ellei tähän ole erityisen painavaa syytä.

Edellä 82 §:ssä tarkoitettulla henkilöllä on oikeus saada kunnalta korvaus hänelle aiheutuneesta taloudellisesta vahingosta, jos hän ei ole kyennyt sitä välttämään toimenpitein, joita häneltä on voitu kohtuudella edellyttää, ja jota ei korvata mainitun pykälän nojalla.

Myöskään tartuntatautilaissa ei ole säännöstä, joka velvoittaisi järjestämisvastuussa olevan kuntayhtymän korvaamaan siihen sopimussuhteessa olevan yksityisen toimijan suojavaarustekustannuksia.

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän jäsenkunnat ovat siirtäneet kuntayhtymän perussopimuksella sote-palvelujen järjestämisvastuun kuntayhtymälle. Kunnille maksettua koronatukea ei ole määrätty käytettäväksi kuntayhtymän

järjestämisvastuun piiriin kuuluvien veloitteiden täyttämiseen. Kuntien saama koronatuki ei perusta kuntayhtymälle vastuuta korvata yksityisen sektorin suojavarustehankinnoista aiheutuneita kustannuksia.

Todettakoon tässä yhteydessä myös se, että Keusote ei ole sairaanhoitopiirin kuntayhtymä vaan vapaaehtoinen kuntayhtymä. Keusote ei siten ole saanut itselleen sairaanhoitopiirin kuntayhtymille myönnettyjä korona-avustuksia.

Huoltovarmuuskeskukselta saadut suojavarusteita Keusote on jakanut niitä koskevien ohjeiden mukaisesti, myös yksityisille toimijoille.

Olemassa oleviin ostopalvelusopimuksiin liittyvät kysymykset ovat viimekädessä sopimuksen tulkintaa koskevia asioita ja niitä koskevat erimielisyydet kuuluvat sopimusoikeudellisina asioina käräjäoikeuden käsiteltäviksi. Oikaisuvaatimus muilta osin kohdistunee julkisoikeudelliseen maksuvelvollisuuteen ja on näin ollen hallintoriita-asiana käsiteltävissä hallintoprosessissa.

Todettakoon kuitenkin, että JYSE 2014 -ehtojen kohdassa 9.6. todetaan seuraavaa:

Palveluntuottajalla on oikeus huomioida tarjouksen jättämisen jälkeen tapahtuneista viranomaisten määräämistä uusista julkisista maksuista tai olemassa olevien maksujen korotuksista aiheutuneet suoraan tilaajalle tuotettaviin palveluihin vaikuttavat välittömät kustannukset hinnassaan edellyttäen, että ne eivät ole olleet tarjousta tehdessä tiedossa ja palveluntuottaja pystyy osoittamaan perusteet hinnanmuutokselle. Tällöin palvelun hinta muuttuu edellä ainittujen muutosten voimaantuloajankohdasta lukien. Palveluntuottajalla on edellä mainittu oikeus myös silloin, kun hinta on kiinteä. Palveluntuottajalla on tilaajan vaatimuksesta velvollisuus huomioida hinnassa myös vastaavien maksujen poistumisesta tai alenemisesta aiheutuneet muutokset.

Ehto liittyy siis sellaiseen tilanteeseen, jossa viranomainen määrää jonkin uuden julkisoikeudellisen maksun (vero, tullimaksu yms.), jota tarjouksen tekemisen aikaan ei ole ollut tiedossa. Nyt on kysymys tilanteesta, jossa koronasta johtuen jonkun palvelutuotannossa tarvittavan hyödykkeen menekki on lisääntynyt. Tätä ei voi rinnastaa 9.6 ehdossa tarkoitettuun julkisoikeudelliseen maksuun.

Suomen voimassa olevassa lainsäädännössä ei ole sellaista pykälää, jonka perusteella Keusotella olisi velvollisuus korvata yksityisen sektorin suojavarusteita eikä tätä velvollisuutta voida perustaa myöskään palvelujen hankintaa koskevaan sopimukseen. Med Group Oy:n oikaisuvaatimus tulee näin ollen hylätä perusteettomana.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää hylätä Med Group Oy:n oikaisuvaatimuksen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Med Group Oy

§ 128**Oikaisuvaatimus Attendo Oy ja konserniyhtiöt/Koronasuojavarusteiden korvaaminen**

KEUDno-2021-11928

Valmistelija / lisätiedot:

Petja Harakka

petja.harakka@keusote.fi

va. hallintojohtaja

Yksityiset palveluntuottajat ovat vuoden 2020 aikana lähestyneet kuntayhtymää kirjeitse ja pyytäneet toimittamaan suojavarusteita ja edelleen myöhemmin vuonna 2020 ja 2021 lähettäneet kuntayhtymälle laskuja hankkimistaan suojavarusteista, joiden tarve on lisääntynyt merkittävästi johtuen koronapandemiasta.

Muutoksenhaun kohteena ollut päätös

Kuntayhtymän johtaja on 1.7.2021 § 100 päättänyt, että kuntayhtymä ei korvaa yksityisille palveluntuottajille koronapandemiasta johtuvia henkilösuojausten hankkimisesta aiheutuvia ylimääräisiä kustannuksia, koska laskuttaminen ei perustu palveluntuottajien ja kuntayhtymän välillä oleviin sopimuksiin eikä palveluntuottajilla ole STM:n kuntainfon mukaan suoraa asiakasmääriin perustuvaa oikeutta korvauksiin. Yksityisten palveluntuottajien vastuulla on hankkia tuottamassaan palvelutoiminnassa tarvitsemansa suojaimet.

Kuntayhtymän johtaja on perustellut päätöstään seuraavasti:

"Sosiaali- ja terveystieteiden STM on 9.4.2020 ohjeistanut Suomessa vallinneesta suojainpulasta johtuen kuntia jakamaan varmuusvarastoistaan suojavarusteita myös yksityisten toimijoiden hoivayksiköihin. Koska kunta ostaa palveluita yksityisiltä palveluntuottajilta, kunnan tulee huolehtia siitä, että palveluntuottajalla on käytössään asianmukaiset suojaimet. Ensisijaisesti palveluntuottajan tulee hankkia tarvittavat suojavarusteet itsenäisesti mutta keväällä 2020 vallinneessa poikkeustilassa suojausten riittävä saanti oli hetkellisesti häiriintynyt. Tällöin palvelun järjestäjän tuli viime kädessä vastata suojausten saannista osana asianmukaista hoitoa. Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymä jokoikin keväällä 2020 Huoltovarmuuskeskukselta saamia ja myös itse hankkimiaan suojaimia niille yksityisille palveluntuottajille, joilla oli vaikeuksia hankkia riittävästi suojaimia.

Kevään 2020 jälkeen suojaimia on sen sijaan ollut runsaasti saatavilla ja hankittavissa vapailta markkinoilta. Lähtökohta on, että jokainen toimija hankkii ja kustantaa tarvitsemansa suojavälineet itse. Sopimuksiin perustumattomia laskuja ei voi lähettää kuntayhtymän maksettavaksi.

STM on kuntainfossa 30.6.2020 ottanut kantaa henkilösuojausten korvauskäytäntöihin. Kustannusten korvaaminen perustuu ensisijaisesti kunnan ja palveluntuottajan välisiin sopimuksiin. Keski-uudenmaan sote -kuntayhtymän ja palveluntuottajien välisissä sopimuksissa ei ole juurikaan sovittu kustannusten jakamisesta lisääntyneen suojaustarpeen osalta. Vaikka kunta viime

kädessä vastaisi suojaimien saatavuudesta, se ei ole velvollinen korvaamaan suoraan asiakasmääriin perustuvia vaatimuksia vaan lähtökohta on osapuolten välinen sopimus.

Suomen hallitus on päättänyt korvata koronaviruksesta aiheutuvia ylimääräisiä kustannuksia. Kunnille ja kuntayhtymille ei ole tulossa mitään sosiaali- ja terveydenhuollolle erikseen osoitettavaa korvausta vaan kunnat saavat tukena lisäystä vuoden 2020 peruspalvelujen valtionosuuksiin ja yhteisöveroon. Näistä lisäyksistä ei ole korvamerkitty mitään osaa suojainten korvauksille.

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymä katsoo edellä mainittuun perustuen, että se ei ole korvausvastuussa yksityisille palveluntuottajille koronapandemian aiheuttamasta lisäsuojautumisesta aiheutuneista ylimääräisistä kustannuksista."

Attendo Oy on tehnyt kuntayhtymän johtajan päätöksestä 13.7.2021 päivätyn oikaisuvaatimuksen, joka on oheismateriaalina.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyn arviointi

Attendo Oy on perustanut oikaisuvaatimuksensa siihen, että koronapandemian johdosta syntyneiden suojavälinekustannusten korvaaminen kuuluisi valmius- ja tartuntatautilainsäädännön varautumista, suojavälineitä ja aiheutuneiden vahinkojen korvaamista koskevan sääntelyn nojalla kuntayhtymän vastuulle. Attendo Oy perustelee kantaansa lisäksi valtion koronakustannusten korvaamiseen kunnille myöntämällä avustuksilla sekä STM:n kuntainfon ja Kuntaliiton suosituksilla, joissa on esitetty korvaamista puoltavia seikkoja.

Suomen perustuslain 121 §:n 2 momentissa säädetään, että kunnille annettavista tehtävistä ja uusista velvoitteista säädetään lailla. Asetuksen tasoisella säädöksellä voidaan antaa laissa säädettyjen tehtävien täsmentämistä tarkoittavia säännöksiä. Mikäli kunnalle tai kuntayhtymälle annetaan uusi tehtävä tai velvoite lain perusteella, tulee valtion säätää siihen tarvittavista voimavaroista myös lain tasoisella säännöksellä. Mikäli kunnalle tai kuntayhtymälle halutaan säätää lailla uusia tehtäviä, tulee tämän olla lainsäätäjän nimenomainen tahto ja uusi tehtävä sekä sen täyttämiseen tarpeelliset voimavarat tulee säätää täsmällisesti ja yksiselitteisesti.

Attendo Oy on oikaisuvaatimuksessaan vedonnut STM:n kuntainfo-kirjeeseen 30.6.2020 sekä Kuntaliiton varatoimistusjohtajan viestiin Hyvinvointialan liiton (HALI) tiedusteluun suojavarusteiden korvaamisesta yksityisille. On selvää, että näillä ohjekirjeillä sekä kannanotoilla ei voida kuntayhtymälle määrätä uusia tehtäviä sekä velvoitteita ottaen huomioon perustuslain säännökset.

Valmiuslain poikkeusoloja tarkoittaneet valmiuslain toimivaltuudet olivat voimassa 16.3. – 16.6.2020. Poikkeusolojen ajalle ei säädetty sellaisia säännöksiä, jotka olisivat perustaneet järjestämisvastuussa olevalle kuntayhtymälle velvollisuuden korvata yksityisen sektorin suojavarusteita. Asiaa on siis tarkasteltava normaaliolojen lainsäädännön pohjalta.

Valmiuslain 12 § säätää yleisestä varautumisvelvollisuudesta seuraavaa:

Valtioneuvoston, valtion hallintoviranomaisten, valtion itsenäisten julkisoikeudellisten laitosten, muiden valtion viranomaisten ja valtion liikelaitosten sekä kuntien, kuntayhtymien ja muiden kuntien yhteenliittymien tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluun sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Säännöksen perustelujen mukaan (HE 3/2008 vp. s. 37) säännöksen mukainen varautumisvelvoite koskisi vain julkisen hallinnon tehtävien hoitamista. Esimerkiksi monet kuntien aikaisemmin itse tarjoamat palvelut ostetaan nykyisin muilta palveluntarjoajilta. Pykälässä tarkoitettujen tahojen tulisi kuitenkin itse varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Valmiuslaista ja sen toimivaltuuksia koskevista käyttöönottoasetuksista ei edellä oleva huomioon ottaen voida vetää sellaista johtopäätöstä, että järjestämisvastuussa oleva kuntayhtymä olisi velvollinen korvaamaan yksityisen sektorin suojarusteiden hankintaa.

Tartuntatautilain 6 § säätää viranomaisten yleisistä velvollisuuksista seuraavaa:

Tässä laissa tarkoitettujen valtion viranomaisten ja asiantuntijalaitosten sekä kuntien ja kuntayhtymien on järjestelmällisesti torjuttava tartuntatauteja sekä varauduttava terveydenhuollon häiriötilanteisiin. Niiden on ryhdyttävä välittömiin toimiin saatuaan tiedon torjuntatoimia edellyttävän tartuntataudin esiintymisestä tai sellaisen vaarasta toimialueellaan.

Kunnan korvausvelvollisuudesta säädetään tartuntatautilain 83 §:ssä seuraavaa:

Omistajalla on oikeus saada kunnalta korvaus esineestä, joka tartuntataudin leviämisen estämiseksi on viranomaisten määräyksestä hävitetty tai käsitelty siten, että se on pilaantunut tai vahingoittunut. Korvauksena suoritetaan esineen arvo tai arvonalennus.

Korvausta ei suoriteta esineestä, jonka arvo on vähäinen, ellei tähän ole erityisen painavaa syytä.

Edellä 82 §:ssä tarkoitettulla henkilöllä on oikeus saada kunnalta korvaus hänelle aiheutuneesta taloudellisesta vahingosta, jos hän ei ole kyennyt sitä välttämään toimenpitein, joita häneltä on voitu kohtuudella edellyttää, ja jota ei korvata mainitun pykälän nojalla.

Myöskään tartuntatautilaissa ei ole säännöstä, joka velvoittaisi järjestämisvastuussa olevan kuntayhtymän korvaamaan siihen sopimussuhteessa olevan yksityisen toimijan suojarustekustannuksia.

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän jäsenkunnat ovat siirtäneet kuntayhtymän perussopimuksella sote-palvelujen järjestämisvastuun kuntayhtymälle. Kunnille maksettua koronatukea ei ole määrätty käytettäväksi kuntayhtymän

järjestämisvastuun piiriin kuuluvien velvoitteiden täyttämiseen. Kuntien saama koronatuki ei perusta kuntayhtymälle vastuuta korvata yksityisen sektorin suojarustehankinnoista aiheutuneita kustannuksia.

Huoltovarmuuskeskukselta saadut suojarusteita Keusote on jakanut niitä koskevien ohjeiden mukaisesti, myös yksityisille toimijoille.

Olemassa oleviin ostopalvelusopimukseen liittyvät kysymykset ovat viimekädessä sopimuksen tulkintaa koskevia asioita ja niitä koskevat erimielisyydet kuuluvat sopimusoikeudellisina asioina käräjäoikeuden käsiteltäviksi. Oikaisuvaatimus muilta osin kohdistunee julkisoikeudelliseen maksuvelvollisuuteen ja on näin ollen hallintoriita-asiana käsiteltävissä hallintoprosessissa.

Todettakoon kuitenkin, että JYSE 2014 -ehtojen kohdassa 9.6. todetaan seuraavaa:

Palveluntuottajalla on oikeus huomioida tarjouksen jättämisen jälkeen tapahtuneista viranomaisten määräämistä uusista julkisista maksuista tai olemassa olevien maksujen korotuksista aiheutuneet suoraan tilaajalle tuotettaviin palveluihin vaikuttavat välittömät kustannukset hinnassaan edellyttäen, että ne eivät ole olleet tarjousta tehdessä tiedossa ja palveluntuottaja pystyy osoittamaan perusteet hinnanmuutokselle. Tällöin palvelun hinta muuttuu edellä ainittujen muutosten voimaantuloajankohdasta lukien. Palveluntuottajalla on edellä mainittu oikeus myös silloin, kun hinta on kiinteä. Palveluntuottajalla on tilaajan vaatimuksesta velvollisuus huomioida hinnassa myös vastaavien maksujen poistumisesta tai alenemisesta aiheutuneet muutokset.

Ehto liittyy siis sellaiseen tilanteeseen, jossa viranomainen määrää jonkin uuden julkisoikeudellisen maksun (vero, tullimaksu yms.), jota tarjouksen tekemisen aikaan ei ole ollut tiedossa. Nyt on kysymys tilanteesta, jossa koronasta johtuen jonkun palvelutuotannossa tarvittavan hyödykkeen menekki on lisääntynyt. Tätä ei voi rinnastaa 9.6 ehdossa tarkoitettuun julkisoikeudelliseen maksuun.

Suomen voimassa olevassa lainsäädännössä ei ole sellaista pykälää, jonka perusteella Keusotella olisi velvollisuus korvata yksityisen sektorin suojarusteita eikä tätä velvollisuutta voida perustaa myöskään palvelujen hankintaa koskevaan sopimukseen. Attendo Oy:n oikaisuvaatimus tulee näin ollen hylätä perusteettomana.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää hylätä Attendo Oy:n ja sen konserniyhtiöiden oikaisuvaatimuksen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Attendo Oy ja konserniyhtiöt

§ 129**Olkaisuvaatimus Esperi Care Oy/Koronasuojavarusteiden korvaaminen**

KEUDno-2021-11928

Valmistelija / lisätiedot:

Petja Harakka

petja.harakka@keusote.fi

va. hallintojohtaja

Yksityiset palveluntuottajat ovat vuoden 2020 aikana lähestyneet kuntayhtymää kirjeitse ja pyytäneet toimittamaan suojavarusteita ja edelleen myöhemmin vuonna 2020 ja 2021 lähettäneet kuntayhtymälle laskuja hankkimistaan suojavarusteista, joiden tarve on lisääntynyt merkittävästi johtuen koronapandemiasta.

Muutoksenhaun kohteena ollut päätös

Kuntayhtymän johtaja on 1.7.2021 § 100 päättänyt, että kuntayhtymä ei korvaa yksityisille palveluntuottajille koronapandemiasta johtuvia henkilösuojausten hankkimisesta aiheutuvia ylimääräisiä kustannuksia, koska laskuttaminen ei perustu palveluntuottajien ja kuntayhtymän välillä oleviin sopimuksiin eikä palveluntuottajilla ole STM:n kuntainfon mukaan suoraa asiakasmääriin perustuvaa oikeutta korvauksiin. Yksityisten palveluntuottajien vastuulla on hankkia tuottamassaan palvelutoiminnassa tarvitsemansa suojaimet.

Kuntayhtymän johtaja on perustellut päätöstään seuraavasti:

"Sosiaali- ja terveystieteiden STM on 9.4.2020 ohjeistanut Suomessa vallinneesta suojainpulasta johtuen kuntia jakamaan varmuusvarastoistaan suojavarusteita myös yksityisten toimijoiden hoivayksiköihin. Koska kunta ostaa palveluita yksityisiltä palveluntuottajilta, kunnan tulee huolehtia siitä, että palveluntuottajalla on käytössään asianmukaiset suojaimet. Ensisijaisesti palveluntuottajan tulee hankkia tarvittavat suojavarusteet itsenäisesti mutta keväällä 2020 vallinneessa poikkeustilassa suojausten riittävä saanti oli hetkellisesti häiriintynyt. Tällöin palvelun järjestäjän tuli viime kädessä vastata suojausten saannista osana asianmukaista hoitoa. Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymä jokoikin keväällä 2020 Huoltovarmuuskeskukselta saamia ja myös itse hankkimiaan suojaimia niille yksityisille palveluntuottajille, joilla oli vaikeuksia hankkia riittävästi suojaimia.

Kevään 2020 jälkeen suojaimia on sen sijaan ollut runsaasti saatavilla ja hankittavissa vapailta markkinoilta. Lähtökohta on, että jokainen toimija hankkii ja kustantaa tarvitsemansa suojavälineet itse. Sopimuksiin perustumattomia laskuja ei voi lähettää kuntayhtymän maksettavaksi.

STM on kuntainfossaan 30.6.2020 ottanut kantaa henkilösuojausten korvauskäytäntöihin. Kustannusten korvaaminen perustuu ensisijaisesti kunnan ja palveluntuottajan välisiin sopimuksiin. Keski-uudenmaan sote -kuntayhtymän ja palveluntuottajien välisissä sopimuksissa ei ole juurikaan sovittu kustannusten jakamisesta lisääntyneen suojaustarpeen osalta. Vaikka kunta viime

kädessä vastaisi suojaimien saatavuudesta, se ei ole velvollinen korvaamaan suoraan asiakasmääriin perustuvia vaatimuksia vaan lähtökohta on osapuolten välinen sopimus.

Suomen hallitus on päättänyt korvata koronaviruksesta aiheutuvia ylimääräisiä kustannuksia. Kunnille ja kuntayhtymille ei ole tulossa mitään sosiaali- ja terveydenhuollolle erikseen osoitettavaa korvausta vaan kunnat saavat tukena lisäystä vuoden 2020 peruspalvelujen valtionosuuksiin ja yhteisöveroon. Näistä lisäyksistä ei ole korvamerkitty mitään osaa suojainten korvauksille.

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymä katsoo edellä mainittuun perustuen, että se ei ole korvausvastuussa yksityisille palveluntuottajille koronapandemian aiheuttamasta lisäsuojautumisesta aiheutuneista ylimääräisistä kustannuksista."

Esperi Care Oy on tehnyt kuntayhtymän johtajan päätöksestä 5.7.2021 päivätyn oikaisuvaatimuksen, joka on oheismateriaalina.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyn arviointi

Esperi Care Oy on perustanut oikaisuvaatimuksensa siihen, että koronapandemian johdosta syntyneiden suojavälinekustannusten korvaaminen kuuluisi valmius- ja tartuntatautilainsäädännön varautumista, suojavälineitä ja aiheutuneiden vahinkojen korvaamista koskevan sääntelyn nojalla kuntayhtymän vastuulle. Esperi Care Oy perustelee kantaansa lisäksi valtion koronakustannusten korvaamiseen kunnille myöntämällä avustuksilla sekä STM:n kuntainfon ja Kuntaliiton suosituksilla, joissa on esitetty korvaamista puoltavia seikkoja.

Suomen perustuslain 121 §:n 2 momentissa säädetään, että kunnille annettavista tehtävistä ja uusista velvoitteista säädetään lailla. Asetuksen tasoisella säädöksellä voidaan antaa laissa säädettyjen tehtävien täsmentämistä tarkoittavia säännöksiä. Mikäli kunnalle tai kuntayhtymälle annetaan uusi tehtävä tai velvoite lain perusteella, tulee valtion säätää siihen tarvittavista voimavaroista myös lain tasoisella säännöksellä. Mikäli kunnalle tai kuntayhtymälle halutaan säätää lailla uusia tehtäviä, tulee tämän olla lainsäätäjän nimenomainen tahto ja uusi tehtävä sekä sen täyttämiseen tarpeelliset voimavarat tulee säätää täsmällisesti ja yksiselitteisesti.

Esperi Care Oy on oikaisuvaatimuksessaan vedonnut STM:n kuntainfo-kirjeeseen 30.6.2020 sekä Kuntaliiton varatoimistusjohtajan viestiin Hyvinvointialan liiton (HALI) tiedusteluun suojavarusteiden korvaamisesta yksityisille. On selvää, että näillä ohjekirjeillä sekä kannanotoilla ei voida kuntayhtymälle määrätä uusia tehtäviä sekä velvoitteita ottaen huomioon perustuslain säännökset.

Valmiuslain poikkeusoloja tarkoittaneet valmiuslain toimivaltuudet olivat voimassa 16.3. – 16.6.2020. Poikkeusolojen ajalle ei säädetty sellaisia säännöksiä, jotka olisivat perustaneet järjestämisvastuussa olevalle kuntayhtymälle velvollisuuden korvata yksityisen sektorin suojavarusteita. Asiaa on siis tarkasteltava normaaliolojen lainsäädännön pohjalta.

Valmiuslain 12 § säätää yleisestä varautumisvelvollisuudesta seuraavaa:

Valtioneuvoston, valtion hallintoviranomaisten, valtion itsenäisten julkisoikeudellisten laitosten, muiden valtion viranomaisten ja valtion liikelaitosten sekä kuntien, kuntayhtymien ja muiden kuntien yhteenliittymien tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluin sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Säännöksen perustelujen mukaan (HE 3/2008 vp. s. 37) säännöksen mukainen varautumisvelvoite koskisi vain julkisen hallinnon tehtävien hoitamista. Esimerkiksi monet kuntien aikaisemmin itse tarjoamat palvelut ostetaan nykyisin muilta palveluntarjoajilta. Pykälässä tarkoitettujen tahojen tulisi kuitenkin itse varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Valmiuslaista ja sen toimivaltuuksia koskevista käyttöönottoasetuksista ei edellä oleva huomioon ottaen voida vetää sellaista johtopäätöstä, että järjestämisvastuussa oleva kuntayhtymä olisi velvollinen korvaamaan yksityisen sektorin suojarusteiden hankintaa.

Tartuntatautilain 6 § säätää viranomaisten yleisistä velvollisuuksista seuraavaa:

Tässä laissa tarkoitettujen valtion viranomaisten ja asiantuntijalaitosten sekä kuntien ja kuntayhtymien on järjestelmällisesti torjuttava tartuntatauteja sekä varauduttava terveydenhuollon häiriötilanteisiin. Niiden on ryhdyttävä välittömiin toimiin saatuaan tiedon torjuntatoimia edellyttävän tartuntataudin esiintymisestä tai sellaisen vaarasta toimialueellaan.

Kunnan korvausvelvollisuudesta säädetään tartuntatautilain 83 §:ssä seuraavaa:

Omistajalla on oikeus saada kunnalta korvaus esineestä, joka tartuntataudin leviämisen estämiseksi on viranomaisten määräyksestä hävitetty tai käsitelty siten, että se on pilaantunut tai vahingoittunut. Korvauksena suoritetaan esineen arvo tai arvonalennus.

Korvausta ei suoriteta esineestä, jonka arvo on vähäinen, ellei tähän ole erityisen painavaa syytä.

Edellä 82 §:ssä tarkoitettulla henkilöllä on oikeus saada kunnalta korvaus hänelle aiheutuneesta taloudellisesta vahingosta, jos hän ei ole kyennyt sitä välttämään toimenpitein, joita häneltä on voitu kohtuudella edellyttää, ja jota ei korvata mainitun pykälän nojalla.

Myöskään tartuntatautilaissa ei ole säännöstä, joka velvoittaisi järjestämisvastuussa olevan kuntayhtymän korvaamaan siihen sopimussuhteessa olevan yksityisen toimijan suojarustekustannuksia.

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän jäsenkunnat ovat siirtäneet kuntayhtymän perussopimuksella sote-palvelujen järjestämisvastuun kuntayhtymälle. Kunnille maksettua koronatukea ei ole määrätty käytettäväksi kuntayhtymän

järjestämisvastuun piiriin kuuluvien velvoitteiden täyttämiseen. Kuntien saama koronatuki ei perusta kuntayhtymälle vastuuta korvata yksityisen sektorin suojarustehankinnoista aiheutuneita kustannuksia.

Huoltovarmuuskeskukselta saadut suojarusteita Keusote on jakanut niitä koskevien ohjeiden mukaisesti, myös yksityisille toimijoille.

Olemassa oleviin ostopalvelusopimukseen liittyvät kysymykset ovat viimekädessä sopimuksen tulkintaa koskevia asioita ja niitä koskevat erimielisyydet kuuluvat sopimusoikeudellisina asioina käräjäoikeuden käsiteltäviksi. Oikaisuvaatimus muilta osin kohdistunee julkisoikeudelliseen maksuvelvollisuuteen ja on näin ollen hallintoriita-asiana käsiteltävissä hallintoprosessissa.

Todettakoon kuitenkin, että JYSE 2014 -ehtojen kohdassa 9.6. todetaan seuraavaa:

Palveluntuottajalla on oikeus huomioida tarjouksen jättämisen jälkeen tapahtuneista viranomaisten määräämistä uusista julkisista maksuista tai olemassa olevien maksujen korotuksista aiheutuneet suoraan tilaajalle tuotettaviin palveluihin vaikuttavat välittömät kustannukset hinnassaan edellyttäen, että ne eivät ole olleet tarjousta tehdessä tiedossa ja palveluntuottaja pystyy osoittamaan perusteet hinnanmuutokselle. Tällöin palvelun hinta muuttuu edellä ainittujen muutosten voimaantuloajankohdasta lukien. Palveluntuottajalla on edellä mainittu oikeus myös silloin, kun hinta on kiinteä. Palveluntuottajalla on tilaajan vaatimuksesta velvollisuus huomioida hinnassa myös vastaavien maksujen poistumisesta tai alenemisesta aiheutuneet muutokset.

Ehto liittyy siis sellaiseen tilanteeseen, jossa viranomaisen määrää jonkin uuden julkisoikeudellisen maksun (vero, tullimaksu yms.), jota tarjouksen tekemisen aikaan ei ole ollut tiedossa. Nyt on kysymys tilanteesta, jossa koronasta johtuen jonkun palvelutuotannossa tarvittavan hyödykkeen menekki on lisääntynyt. Tätä ei voi rinnastaa 9.6 ehdossa tarkoitettuun julkisoikeudelliseen maksuun.

Suomen voimassa olevassa lainsäädännössä ei ole sellaista pykälää, jonka perusteella Keusotella olisi velvollisuus korvata yksityisen sektorin suojarusteita eikä tätä velvollisuutta voida perustaa myöskään palvelujen hankintaa koskevaan sopimukseen. Esperri Care Oy:n oikaisuvaatimus tulee näin ollen hylätä perusteettomana.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää hylätä Esperri Care Oy:n oikaisuvaatimuksen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Esperri Care Oy

§ 130**Oikaisuvaatimus Humana Hoiva Oy/Koronasuojavarusteiden korvaaminen**

KEUDno-2021-11928

Valmistelija / lisätiedot:

Petja Harakka

petja.harakka@keusote.fi

va. hallintojohtaja

Yksityiset palveluntuottajat ovat vuoden 2020 aikana lähestyneet kuntayhtymää kirjeitse ja pyytäneet toimittamaan suojavarusteita ja edelleen myöhemmin vuonna 2020 ja 2021 lähettäneet kuntayhtymälle laskuja hankkimistaan suojavarusteista, joiden tarve on lisääntynyt merkittävästi johtuen koronapandemiasta.

Muutoksenhaun kohteena ollut päätös

Kuntayhtymän johtaja on 1.7.2021 § 100 päättänyt, että kuntayhtymä ei korvaa yksityisille palveluntuottajille koronapandemiasta johtuvia henkilösuojausten hankkimisesta aiheutuvia ylimääräisiä kustannuksia, koska laskuttaminen ei perustu palveluntuottajien ja kuntayhtymän välillä oleviin sopimuksiin eikä palveluntuottajilla ole STM:n kuntainfon mukaan suoraa asiakasmääriin perustuvaa oikeutta korvauksiin. Yksityisten palveluntuottajien vastuulla on hankkia tuottamassaan palvelutoiminnassa tarvitsemansa suojaimet.

Kuntayhtymän johtaja on perustellut päätöstään seuraavasti:

"Sosiaali- ja terveystieteiden STM on 9.4.2020 ohjeistanut Suomessa vallinneesta suojainpulasta johtuen kuntia jakamaan varmuusvarastoistaan suojavarusteita myös yksityisten toimijoiden hoivayksiköihin. Koska kunta ostaa palveluita yksityisiltä palveluntuottajilta, kunnan tulee huolehtia siitä, että palveluntuottajalla on käytössään asianmukaiset suojaimet. Ensisijaisesti palveluntuottajan tulee hankkia tarvittavat suojavarusteet itsenäisesti mutta keväällä 2020 vallinneessa poikkeustilassa suojausten riittävä saanti oli hetkellisesti häiriintynyt. Tällöin palvelun järjestäjän tuli viime kädessä vastata suojausten saannista osana asianmukaista hoitoa. Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymä jokoikin keväällä 2020 Huoltovarmuuskeskukselta saamia ja myös itse hankkimiaan suojaimia niille yksityisille palveluntuottajille, joilla oli vaikeuksia hankkia riittävästi suojaimia.

Kevään 2020 jälkeen suojaimia on sen sijaan ollut runsaasti saatavilla ja hankittavissa vapailta markkinoilta. Lähtökohta on, että jokainen toimija hankkii ja kustantaa tarvitsemansa suojavälineet itse. Sopimuksiin perustumattomia laskuja ei voi lähettää kuntayhtymän maksettavaksi.

STM on kuntainfossa 30.6.2020 ottanut kantaa henkilösuojausten korvauskäytäntöihin. Kustannusten korvaaminen perustuu ensisijaisesti kunnan ja palveluntuottajan välisiin sopimuksiin. Keski-uudenmaan sote -kuntayhtymän ja palveluntuottajien välisissä sopimuksissa ei ole juurikaan sovittu kustannusten jakamisesta lisääntyneen suojaustarpeen osalta. Vaikka kunta viime

kädessä vastaisi suojaimien saatavuudesta, se ei ole velvollinen korvaamaan suoraan asiakasmääriin perustuvia vaatimuksia vaan lähtökohta on osapuolten välinen sopimus.

Suomen hallitus on päättänyt korvata koronaviruksesta aiheutuvia ylimääräisiä kustannuksia. Kunnille ja kuntayhtymille ei ole tulossa mitään sosiaali- ja terveydenhuollolle erikseen osoitettavaa korvausta vaan kunnat saavat tukena lisäystä vuoden 2020 peruspalvelujen valtionosuuksiin ja yhteisöveroon. Näistä lisäyksistä ei ole korvamerkitty mitään osaa suojainten korvauksille.

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymä katsoo edellä mainittuun perustuen, että se ei ole korvausvastuussa yksityisille palveluntuottajille koronapandemian aiheuttamasta lisäsuojautumisesta aiheutuneista ylimääräisistä kustannuksista."

Humana Hoiva Oy on tehnyt kuntayhtymän johtajan päätöksestä 5.7.2021 päivätyn oikaisuvaatimuksen, joka on oheismateriaalina.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyn arviointi

Humana Hoiva Oy on perustanut oikaisuvaatimuksensa siihen, että koronapandemian johdosta syntyneiden suojavälinekustannusten korvaaminen kuuluisi valmius- ja tartuntatautilainsäädännön varautumista, suojavälineitä ja aiheutuneiden vahinkojen korvaamista koskevan sääntelyn nojalla kuntayhtymän vastuulle. Humana Hoiva Oy perustelee kantaansa lisäksi valtion koronakustannusten korvaamiseen kunnille myöntämällä avustuksilla sekä STM:n kuntainfon ja Kuntaliiton suosituksilla, joissa on esitetty korvaamista puoltavia seikkoja.

Suomen perustuslain 121 §:n 2 momentissa säädetään, että kunnille annettavista tehtävistä ja uusista velvoitteista säädetään lailla. Asetuksen tasoisella säädöksellä voidaan antaa laissa säädettyjen tehtävien täsmentämistä tarkoittavia säännöksiä. Mikäli kunnalle tai kuntayhtymälle annetaan uusi tehtävä tai velvoite lain perusteella, tulee valtion säätää siihen tarvittavista voimavaroista myös lain tasoisella säännöksellä. Mikäli kunnalle tai kuntayhtymälle halutaan säätää lailla uusia tehtäviä, tulee tämän olla lainsäätäjän nimenomainen tahto ja uusi tehtävä sekä sen täyttämiseen tarpeelliset voimavarat tulee säätää täsmällisesti ja yksiselitteisesti.

Humana Hoiva Oyon oikaisuvaatimuksessaan vedonnut STM:n kuntainfo-kirjeeseen 30.6.2020 sekä Kuntaliiton varatoimistusjohtajan viestiin Hyvinvointialan liiton (HALI) tiedusteluun suojavarusteiden korvaamisesta yksityisille. On selvää, että näillä ohjekirjeillä sekä kannanotoilla ei voida kuntayhtymälle määrätä uusia tehtäviä sekä velvoitteita ottaen huomioon perustuslain säännökset.

Valmiuslain poikkeusoloja tarkoittaneet valmiuslain toimivaltuudet olivat voimassa 16.3. – 16.6.2020. Poikkeusolojen ajalle ei säädetty sellaisia säännöksiä, jotka olisivat perustaneet järjestämisvastuussa olevalle kuntayhtymälle velvollisuuden korvata yksityisen sektorin suojavarusteita. Asiaa on siis tarkasteltava normaaliolojen lainsäädännön pohjalta.

Valmiuslain 12 § säätää yleisestä varautumisvelvollisuudesta seuraavaa:

Valtioneuvoston, valtion hallintoviranomaisten, valtion itsenäisten julkisoikeudellisten laitosten, muiden valtion viranomaisten ja valtion liikelaitosten sekä kuntien, kuntayhtymien ja muiden kuntien yhteenliittymien tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluin sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Säännöksen perustelujen mukaan (HE 3/2008 vp. s. 37) säännöksen mukainen varautumisvelvoite koskisi vain julkisen hallinnon tehtävien hoitamista. Esimerkiksi monet kuntien aikaisemmin itse tarjoamat palvelut ostetaan nykyisin muilta palveluntarjoajilta. Pykälässä tarkoitettujen tahojen tulisi kuitenkin itse varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Valmiuslaista ja sen toimivaltuuksia koskevista käyttöönottoasetuksista ei edellä oleva huomioon ottaen voida vetää sellaista johtopäätöstä, että järjestämisvastuussa oleva kuntayhtymä olisi velvollinen korvaamaan yksityisen sektorin suojarusteiden hankintaa.

Tartuntatautilain 6 § säätää viranomaisten yleisistä velvollisuuksista seuraavaa:

Tässä laissa tarkoitettujen valtion viranomaisten ja asiantuntijalaitosten sekä kuntien ja kuntayhtymien on järjestelmällisesti torjuttava tartuntatauteja sekä varauduttava terveydenhuollon häiriötilanteisiin. Niiden on ryhdyttävä välittömiin toimiin saatuaan tiedon torjuntatoimia edellyttävän tartuntataudin esiintymisestä tai sellaisen vaarasta toimialueellaan.

Kunnan korvausvelvollisuudesta säädetään tartuntatautilain 83 §:ssä seuraavaa:

Omistajalla on oikeus saada kunnalta korvaus esineestä, joka tartuntataudin leviämisen estämiseksi on viranomaisten määräyksestä hävitetty tai käsitelty siten, että se on pilaantunut tai vahingoittunut. Korvauksena suoritetaan esineen arvo tai arvonalennus.

Korvausta ei suoriteta esineestä, jonka arvo on vähäinen, ellei tähän ole erityisen painavaa syytä.

Edellä 82 §:ssä tarkoitettulla henkilöllä on oikeus saada kunnalta korvaus hänelle aiheutuneesta taloudellisesta vahingosta, jos hän ei ole kyennyt sitä välttämään toimenpitein, joita häneltä on voitu kohtuudella edellyttää, ja jota ei korvata mainitun pykälän nojalla.

Myöskään tartuntatautilaissa ei ole säännöstä, joka velvoittaisi järjestämisvastuussa olevan kuntayhtymän korvaamaan siihen sopimussuhteessa olevan yksityisen toimijan suojarustekustannuksia.

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän jäsenkunnat ovat siirtäneet kuntayhtymän perussopimuksella sote-palvelujen järjestämisvastuun kuntayhtymälle. Kunnille maksettua koronatukea ei ole määrätty käytettäväksi kuntayhtymän

järjestämisvastuun piiriin kuuluvien velvoitteiden täyttämiseen. Kuntien saama koronatuki ei perusta kuntayhtymälle vastuuta korvata yksityisen sektorin suojarustehankinnoista aiheutuneita kustannuksia.

Huoltovarmuuskeskukselta saadut suojarusteita Keusote on jakanut niitä koskevien ohjeiden mukaisesti, myös yksityisille toimijoille.

Olemassa oleviin ostopalvelusopimukseen liittyvät kysymykset ovat viimekädessä sopimuksen tulkintaa koskevia asioita ja niitä koskevat erimielisyydet kuuluvat sopimusoikeudellisina asioina käräjäoikeuden käsiteltäviksi. Oikaisuvaatimus muilta osin kohdistunee julkisoikeudelliseen maksuvelvollisuuteen ja on näin ollen hallintoriita-asiana käsiteltävissä hallintoprosessissa.

Todettakoon kuitenkin, että JYSE 2014 -ehtojen kohdassa 9.6. todetaan seuraavaa:

Palveluntuottajalla on oikeus huomioida tarjouksen jättämisen jälkeen tapahtuneista viranomaisten määräämistä uusista julkisista maksuista tai olemassa olevien maksujen korotuksista aiheutuneet suoraan tilaajalle tuotettaviin palveluihin vaikuttavat välittömät kustannukset hinnassaan edellyttäen, että ne eivät ole olleet tarjousta tehdessä tiedossa ja palveluntuottaja pystyy osoittamaan perusteet hinnanmuutokselle. Tällöin palvelun hinta muuttuu edellä ainittujen muutosten voimaantuloajankohdasta lukien. Palveluntuottajalla on edellä mainittu oikeus myös silloin, kun hinta on kiinteä. Palveluntuottajalla on tilaajan vaatimuksesta velvollisuus huomioida hinnassa myös vastaavien maksujen poistumisesta tai alenemisesta aiheutuneet muutokset.

Ehto liittyy siis sellaiseen tilanteeseen, jossa viranomaisen määrää jonkin uuden julkisoikeudellisen maksun (vero, tullimaksu yms.), jota tarjouksen tekemisen aikaan ei ole ollut tiedossa. Nyt on kysymys tilanteesta, jossa koronasta johtuen jonkun palvelutuotannossa tarvittavan hyödykkeen menekki on lisääntynyt. Tätä ei voi rinnastaa 9.6 ehdossa tarkoitettuun julkisoikeudelliseen maksuun.

Suomen voimassa olevassa lainsäädännössä ei ole sellaista pykälää, jonka perusteella Keusotella olisi velvollisuus korvata yksityisen sektorin suojarusteita eikä tätä velvollisuutta voida perustaa myöskään palvelujen hankintaa koskevaan sopimukseen. Humana Hoiva Oy:n oikaisuvaatimus tulee näin ollen hylätä perusteettomana.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää hylätä Humana Hoiva Oy:n oikaisuvaatimuksen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Humana Hoiva Oy

§ 131**Asiat joissa yhtymähallitus ei käytä otto-oikeuttaan**

KEUDno-2021-17604

Valmistelija / lisätiedot:

Petja Harakka

petja.harakka@keusote.fi

va. hallintojohtaja

Asian ottamisesta ylemmän toimielimen käsiteltäväksi on säädetty kuntalain 92 §:ssä. Säännöksen mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä eli 14 vuorokauden kuluessa päätöksen tiedonsaannista.

Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan lain mukaan saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
- 3) 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Hallintosäännön 16 §:n mukaan yhtymähallituksen alaisen viranomaisen on ilmoitettava yhtymähallitukselle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista yhtymähallitus on etukäteen ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan.

Edelleen on todettu, että yhtymähallitus voi ottaa käsiteltäväkseen myös asian, josta sille ei ole ilmoitettu.

Yhtymähallitus on aiemmalla valtuustokaudella ilmoittanut, että se ei käytä otto-oikeuttaan määräaikaisten henkilöstön valintapäätösten tai täyttämättä jättämisten osalta. Ehdotus on, että näin toimittaisiin myös jatkossa.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää etukäteen ilmoittaa, että se ei käytä otto-oikeuttaan määräaikaisten henkilöstön valintapäätösten eikä täyttämättä jättämisten osalta.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymähallitus, § 85, 22.06.2021

Yhtymähallitus, § 132, 28.09.2021

§ 132

Asiakasmaksut 2021 / ohjeen täsmentäminen

KEUDno-2020-10079

Yhtymähallitus, 22.06.2021, § 85

Liitteet

- 1 Asiakasmaksuohje ikäihmisten asumispalvelut ja kotihoito
- 2 Asiakasmaksut hallitus 2021_06_22

Lakia sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista (734/1992) on muutettu ja lain muutoksen tulevat voimaan 1.7.2021. Maksukatton osalta lakimuutos tulee voimaan 1.1.2022.

Suurimmat muutokset koskevat pitkäaikaisen tehostetun palveluasumisen, pitkäaikaisen perhehoidon, pitkäaikaisen laitoshoidon, jatkuvan ja säännöllisen kotona annettavan palvelun sekä pitkäaikaisen palveluasumisen maksuja. Lakimuutoksessa määritellään tarkemmin tulot, mihin asiakasmaksu perustuu, mitä tuloista tehtäviä vähennyksiä tulee tehdä ennen maksun määräytymistä sekä maksun määrä. Lisäksi lakimuutoksessa lisättiin maksuttomia terveystalvaeluita, kuten hoitajavastaanottojen maksuttomuus sekä linjaus, että alle 18-vuotiaiden peruuttamattomasta ajanvarauksesta ei saa periä maksua. Lisäksi lakimuutoksessa muutettiin määrittelyä, miten palvelun keskeytys vaikuttaa palvelumaksuun.

Asiakasmaksujen muutoksen vaikutusta Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän toimintaan ei voida täysin arvioida, sillä lakimuutoksen myötä asiakkailta tulee kerätä laajemmin tietoja heidän menoistaan kun tähän asti on kerätty. Alustavan arvion mukaan maksutuotot vähenevät noin miljoona euroa. Valtio on luvannut korvata kunnille lain muutoksen vaikutukset mutta todennäköisesti kuntien valtionosuuden korotukset eivät riitä kattamaan tulojen menetyksiä.

Kotihoidosta ja ikäihmisten asumispalveluista on tehty asiakasmaksuohje maksupäätösten valmistelua varten.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää hyväksyä asiakasmaksut 1.7.2021 alkaen liitteenä olevan asiakasmaksuesityksen mukaisesti. Lisäksi yhtymähallitus hyväksyy kotihoidon ja ikäihmisten asumispalvelujen maksupäätösten valmistelua varten tehdyn asiakasmaksuohjeen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Todettiin, että sivulla 15 olevaan kohtaan pitkäaikainen perhehoito täydennetään sivulla 16 oleva erityispalveluna järjestettävän pitkäaikaisen perhehoidon lause: Erityishuollon asiakkaiden maksut määräytyvät kohdan Erityispalveluna järjestetty perhehoito mukaan. Siten sivulla 16 olevat pitkäaikaisen perhehoidon määrittelyt voidaan poistaa.

Yhtymähallitus, 28.09.2021, § 132

Valmistelija / lisätiedot:

Päivi Tarsia

paivi.tarsia@keusote.fi

talous- ja hallintojohtaja

Liitteet

1 Asiakasmaksut_korjattu_hallitus_2021_09_28_

Yhtymähallitus päätti 22.6.2021 § 85 uusitun sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksulain tuomista muutoksista sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuihin. Uudet maksut ovat tulleet voimaan 1.7.2021 lukien.

Asiakasmaksudokumenttiin on jäänyt muutamia epäselviä kohtia, jotka ovat tällä hetkellä osittain ristiriidassa asiakasmaksulain kanssa ja aiheuttavat epäselvyyttä ja jotka on siten syytä korjata. Uuden asiakasmaksulain voimaantulon jälkeen tehdyt päätökset on kuitenkin tehty asiakasmaksulain mukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää hyväksyä liitteeseen

"Asiakasmaksut_korjattu_hallitus_2021_09_28" merkityt muutokset, jotka tulevat voimaan heti.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

palvelujohtajat, talouspäälliköt, osto- ja myyntitiimin palveluesimies, tietohallinto sovellustuki

§ 133**Sote-kuljetuspalvelujen hankinta dynaamisessa toimittajarekisterissä.**

KEUDno-2021-418

Valmistelija / lisätiedot:

Erja Pentti, Olli-Pekka Alapiessa

erja.pentti@keusote.fi, olli-pekka.alapiessa@keusote.fi

palvelujohtaja, vammaisten palvelujen päällikkö

Liitteet

1 Liite Saadut osallistumishakemukset

Salassa pidettävä, Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) 6 § 1 mom. 3-kohta

2 Liite Hankintajärjestelmään hyväksytyt palveluntuottajat

Salassa pidettävä, Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) 6 § 1 mom. 3-kohta

3 Liite Hylätyt osallistumishakemukset

Salassa pidettävä, Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) 6 § 1 mom. 3-kohta

4 Liite Palvelutuottajakohtaiset hylkyperusteet

Salassa pidettävä, Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) 6 § 1 mom. 3-kohta

Hankinnan kohde ja ennakoitu arvo

Hankinnan kohteena ovat sosiaali- ja terveydenhuollon henkilökuljetukset ja muut tarpeen mukaiset kuljetukset. Kuljetuspalvelu pitää sisällään tarpeen mukaisen ajoneuvon sekä kuljettajan. Kuljetusten kokonaisvaltaisesta ohjauksesta, tilausvälityksestä ja reitityksestä vastaa tilaajan ohjauskeskus.

Kuljetukset perustuvat pääosin sosiaali- ja terveydenhuollon lainsäädäntöön. Palvelun käyttäjinä ovat pääosin tilaajan asiakkaat. Käyttäjinä voi olla myös sotepalveluhenkilöstöä ja muita ryhmiä. Kuljetukset ovat yksilöllisiä kuljetuksia yksilöllisillä reiteillä tai ne voivat toteutua reittikuljetuksina. Kohteena voivat olla sotekuljetuksia korvaavat palvelulinja- ja vastaavat kuljetukset kuntayhtymän asiakkaille. Hankinnan kohteena ovat myös Hyvinkään kaupungin sellaiset palvelulinjakuljetukset kunnan asukkaille, jota on tarkoituksenmukaista järjestää yhdessä sosiaali- ja terveydenhuollon asiakkaiden kanssa.

Hankinnan kohteena voi olla vähäisessä määrin kuntayhtymän toimintaan liittyviä tavarakuljetuksia sekä vainajien kuljetuksia tarpeen mukaisella ajoneuvolla toteutettuna.

Hankintajärjestelmän jakaantuu perustamisvaiheessa luokkiin seuraavasti:

Luokka 1 M1 luokan henkilöauto, sedan tai farmari

Luokka 2 M1 luokan henkilöauto, pieni esteetön auto

Luokka 3 M1 luokan henkilöauto, suuri esteetön auto

Luokka 4 M2 luokan linja-auto pyörätuolivalmiudella

Luokka 5 N1 luokan ajoneuvo, pakettiauto

Luokkia voidaan myöhemmin hankintajärjestelmän voimassaoloaikana lisätä.

Hankinnan kohde hankintajärjestelmässä ja hankintajärjestelmän toiminta on kuvattu tarkemmin 17.6.2021 julkaistussa osallistumispyynnössä sekä sen liitteessä ” Dynaamisen hankintajärjestelmän periaatteet”.

Hankinnan ennakoitu laskennallinen arvo on 8 M€/vuosi (48 M€/ kuusivuotiskausi), alv 0 %. Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymä ei sitoudu tiettyihin hankintamääriin sopimuskauden aikana. Kuljetuspalvelujen kustannukset maksetaan useilta eri kustannuspaikoilta.

Dynaamisen hankintajärjestelmän perustaminen ja hankintamenettely

Tällä päätöksellä perustetaan sote-kuljetuspalveluiden dynaaminen hankintajärjestelmä ja valitaan hankintajärjestelmään sen perustamisvaiheessa hakeneet ehdokkaat.

Hankintajärjestelmä perustetaan ja sitä täydennetään rajoitetun menettelyn kaltaisella menettelyllä. Hankintayksikkö julkaisi 17.6.2021 hankintailmoituksen ja osallistumispyynnön numero KEUDno-2021-418 ilmoituskanavissa www.hankintailmoitukset.fi ja Tarjouspalvelu.fi.

Hankintajärjestelmä on koko voimassaolonsa ajan avoin kaikille soveltuvuusehdot täyttävälle palveluntuottajille.

Hankintaan sovelletaan hankintalain 12 luvun säännöksiä ja 3 §:n mukaisia hankintojen yleisiä periaatteita. Hankinta toteutetaan sosiaali- ja terveyspalveluiden dynaamisella hankintajärjestelmällä (jatkossa hankintajärjestelmä), joka tarkoittaa tilaajan suunnittelemaa, hankintalain periaatteiden mukaista menettelyä hankinnan kohteena olevien palveluiden hankkimiseen. Kyseessä ei ole hankintalain 42 §:n tarkoittama puitejärjestely. Hankintamenettelyssä hyödynnetään soveltuvin osin hankintalain 49–52 §:n tarkoittamaa dynaamista hankintajärjestelmää koskevia säännöksiä.

Hankintamenettelyn valinnan tarkoituksena on turvata asiakasryhmän palveluiden toteuttaminen niitä koskevan lainsäädännön mukaisesti. Kyseessä ovat asiakasryhmän perusoikeuksien ja itsemääräämisoikeuden toteutumisen kannalta merkitykselliset palvelut.

Hankintajärjestelmän perustamisen jälkeen käynnistyy hankintavaihe. Hankintajärjestelmä on voimassa kuusi (6) vuotta sen perustamisesta lukien. Tänä aikana hankintayksikkö toteuttaa hankintajärjestelmässä sisäisiä kilpailutuksia. Tilaaja voi jatkaa hankintajärjestelmän voimassaoloa uudella hankintailmoituksella.

Asiakkaiden osallistuminen ja markkinakartoitus

Palveluja käyttävien asiakkaiden infotilaisuus toteutettiin videoyhteyden välityksellä 26.5.2021. Tilaisuuden etukäteismateriaalina ilmoittautuneille toimitettiin luonnoksia hankinnan asiakirjoista. Infotilaisuudesta tiedotettiin vammaisneuvostojen kautta, kutsukirjeessä ja asiakaskohtaamisissa. Infotilaisuuteen osallistui 21 henkilöä. Hankinnan valmisteluun on lisäksi osallistunut edustajat vammais- ja vanhusneuvostoista. Vammais- ja vanhusneuvostoilta pyydettiin virallinen lausunto 31.8.2021 mennessä. Lausunnot saatiin Hyvinkään, Nurmijärven ja Pornaisten

vammaisneuvostoilta, Hyvinkään vanhusneuvostolta sekä Tuusulan ikäihmisten neuvostolta.

Palveluntuottajien markkinakartoituksena toteutettiin infotilaisuus 26.5.2021, jonka etukäteismateriaalina ilmoittautuneille toimitettiin luonnoksia hankinnan asiakirjoista. Palveluntuottajien tasapuolisesti kohtelusta ja avoimuudesta huolehdittiin julkaisemalla 30.4.2021 kutsu markkinakartoitukseen HILMA- ja Tarjouspalvelu ilmoituskanavissa. Infotilaisuuteen osallistui 18 palveluntuottajaa. Lisäksi muutamat palveluntuottajat toimittivat kirjallisia kommentteja luonnosasiakirjoihin.

Ehdokkaiden valinta

Hankintajärjestelmään hyväksytään kaikki ehdokkaat, jotka täyttävät asetetut soveltuvuus- ja vähimmäisvaatimukset. Vaatimukset oli määritelty hankintailmoituksessa ja osallistumispyynnössä.

Hankintayksikkö varasi dynaamisen hankintajärjestelmän perustamisvaiheessa 26.8.2021 mennessä saapuneiden osallistumishakemusten käsittelyyn 15 työpäivää.

Hankintayksikkö on käsitellyt osallistumishakemukset seuraavasti:

- ehdokkaiden soveltuvuuden tarkastus
- soveltuvuustarkastukseen perustuva ehdokkaiden valinta hankintajärjestelmän luokkiin
- hankintapäätös ehdokkaan valinnasta ja sen tiedoksi antaminen tullaan tekemään päätöksenteon jälkeen

Hankintalain (1397/2016) 83 §:n 1 mom. mukaan hankintayksikkö voi esittää ehdokkaiden tai tarjoajien rekisteröitymistä, taloudellista ja rahoituksellista tilannetta, sekä teknistä ja ammatillista pätevyyttä koskevia vaatimuksia sekä vaatia ehdokkaita ja tarjoajia esittämään niihin liittyviä selvityksiä. Hankintalain mukaan ehdokkaat tai tarjoajat, jotka eivät täytä hankintayksikön asettamia vähimmäisvaatimuksia, on suljettava tarjouskilpailusta.

Palveluntuottajat valitaan hankintajärjestelmän luokkiin seuraavasti.

Hankintajärjestelmä

Hankintayksikkö sai 20.9.2021 mennessä hankintajärjestelmään yhteensä 233 osallistumishakemusta. Hakemukset jakautuivat seuraavasti:

Luokka 1 M1 luokan henkilöauto, sedan tai farmari: 219 hakemusta
Luokka 2 M1 luokan henkilöauto, pieni esteetön auto: 51 hakemusta
Luokka 3 M1 luokan henkilöauto, suuri esteetön auto: 55 hakemusta
Luokka 4 M2 luokan linja-auto pyörätuolivalmiudella: 16 hakemusta
Luokka 5 N1 luokan ajoneuvo, pakettiauto: 13 hakemusta

Osallistumishakemukset ovat liitteen ”Saadut osallistumishakemukset” mukaiset.

Tarjouskilpailussa käytetyn sähköisen kilpailutusjärjestelmän mukaan osallistumispyyntöön kävi tutustumassa 273 yritystä. Osallistumispyyntöön tutustuneista yrityksistä 85 % jätti tarjouksen.

Osallistumishakemuksen jättäneistä yrityksistä ilmoitti 98 % (228 kpl) olevansa PK-yrityksiä. PK-yrityksellä tarkoitetaan yritystä, jonka henkilöstömäärä on alle 250 ja jonka vuosiliikevaihto on enintään 50 milj.€.

Liitteen ” Hankintajärjestelmään hyväksytyt palveluntuottajat” mukaiset osallistumishakemukset täyttivät kaikki hankintailmoituksessa ja osallistumispyynnössä asetetut soveltuvuusvaatimukset ja hyväksytään hankintajärjestelmään.

Kaksikymmentäkahdeksan (28) osallistumishakemusta ei täyttänyt asetettuja soveltuvuusvaatimuksia ja ne hakemukset hylätään. Hylätyt ehdokkaat on kuvattu tarkemmin liitteessä ”Hylätyt osallistumishakemukset”. Hylkäämisen yksityiskohtaisemmat perustelut on kuvattu liitteessä ”Palveluntuottajakohtaiset hylkyperusteet”, jotka annetaan tiedoksi palveluntuottajakohtaisesti hankintapäätöksen yhteydessä.

Tarjouspyynnön lähettäminen

Ensimmäinen hankintajärjestelmän sisäinen tarjouspyyntö lähetetään, kun ainakin kaikki 20.9.2021 mennessä saapuneet osallistumishakemukset on käsitelty ja päätös ehdokkaiden valinnasta hankintajärjestelmään tehty. Ensimmäisen sisäisen kilpailutusten kohteena ovat vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaiset työ- ja opiskelumatkat sekä sellaiset sosiaali- ja terveydenhuollon reitti- ja muut vastaavat kuljetukset, jotka toteutuvat ryhmäkuljetuksina tai yksilöllisesti kiinteillä reiteillä.

Kuljetusten kokonaisvaltaisesta ohjauksesta, tilausvälityksestä ja reitityksestä vastaa tilaajan ohjauskeskus. Tarjouspyyntö voidaan lähettää, kun kuntayhtymän ohjauskeskus on toimintavalmiina.

Ilmoitus hankintayksikölle

Hankinta-asiaan muutosta hakevan on hankintalain 148 §:n mukaan ilmoitettava hankintayksikölle kirjallisesti asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Hankintayksikkö pyytää toimittamaan mahdollisen muutoksenhakua koskevan ilmoituksen osoitteeseen kirjaamo@keusote.fi.

Ehdokkaita pyydetään huomioimaan, että dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää

- 1) valita Sote-kuljetuspalveluiden dynaamiseen hankintajärjestelmään liitteen ” Hankintajärjestelmään hyväksytyt palveluntuottajat” mukaiset ehdokkaat,
- 2) hylätä liitteen ”Hylätyt osallistumishakemukset” mukaiset hakemukset liitteessä tarkemmin kuvatuin perustein,
- 3) valtuuttaa liikkumista tukevien palvelujen esimiehen tai hänen poissa ollessaan vammaispalveluiden päällikön tekemään jatkossa hankintajärjestelmän voimassaolon ajan päätökset ehdokkaiden valinnasta hankintajärjestelmän luokkiin ja
- 4) tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirja tämän §:n osalta välittömästi kokouksessa.

Päätös

Päätettiin yksimielisesti palauttaa asia valmisteltavaksi.

Tiedoksi

Ehdokkaat, Hankintapalvelut

Tarkastuslautakunta, § ,21.05.2021

Yhtymävaltuusto, § 21,10.06.2021

Yhtymähallitus, § 134, 28.09.2021

§ 134

Vastineet vuoden 2020 arviointikertomukseen

KEUDno-2021-3895

Tarkastuslautakunta, 21.05.2021, §

Valmistelijat / lisätiedot:

Kirsi Sova

kirsi.sova@kpmg.fi

tilintarkastaja

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on laatia arviointikertomus valtuustolle kuntayhtymän vuoden 2020 toiminnasta. Kertomuksessa tuodaan esille vuoden 2020 arvioinnin työsuunnitelmassa määritellyt aihealueet. Kokouksessa saatujen kommenttien perusteella laaditaan ja hyväksytään sekä allekirjoitetaan vuoden 2020 arviointikertomus.

Ehdotus

Esittelijä: Liisa Majanen

Tarkastuslautakunta päättää

- a) hyväksyä arviointikertomuksen vuodelta 2020,
- b) valtuuttaa pöytäkirjanpitäjän tekemään arviointikertomukseen vuodelta 2020 tarvittaessa teknisiä korjauksia,
- c) esittää arviointikertomuksen vuodelta 2020 yhtymävaltuustolle tiedoksi ja
- d) esittää yhtymävaltuustolle, että arviointikertomus lähetetään yhtymähallitukselle toimenpiteitä varten.

Pöytäkirja tarkastetaan ja hyväksytään tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös

Hyväksyttiin esitys.

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Yhtymävaltuusto, 10.06.2021, § 21

Liitteet

1 Keusoten arviointikertomus 2020 21.5.2021 Final_allekirjoitukset

Ehdotus

Yhtymävaltuusto merkitsee arviointikertomuksen tiedoksi ja lähettää sen yhtymähallitukselle toimenpiteitä varten.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Ennen § 20 "Tilintarkastuskertomus 2020, tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen" käsittelyä ja päätöksentekoa pidettiin tauko kello 19:49-20:00.

Yhtymähallitus, 28.09.2021, § 134

Liitteet

1 Vastineet_arviointikertomus 2020

Yhtymävaltuusto on kokouksessaan 10.6.2021 käsitellyt ajalta 1.1.-31.12.2020 laadittua arviointikertomusta ja lähettänyt sen edelleen yhtymähallitukselle toimenpiteitä varten.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää

- hyväksyä liitteenä olevan selvityksen ja saattaa sen tiedoksi edelleen tarkastuslautakunnalle sekä
- esittää valtuustolle, että se merkitsee arviointikertomuksesta annetun selvityksen tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

tarkastuslautakunnan sihteeri

§ 135

Suoritekäsikirjan hyväksyminen

KEUDno-2021-17384

Valmistelija / lisätiedot:
Päivi Tarsia
paivi.tarsia@keusote.fi
talous- ja hallintojohtaja

Liitteet

1 Keusote-Suoritekäsikirja2021

Kuntayhtymän perussopimuksen 26 §:n mukaan kuntalaskutus tulee Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymässä toteuttaa siten, että kuntayhtymän jäsenkuntien maksusuodet määräytyvät jäsenkuntien käyttämien palvelujen mukaan. Jäsenkuntalaskutuksen yleiset periaatteet on sisällytetty talousarvioon ja yhtymähallituksen hyväksyttäväksi jää vuosittain kustannuspaikkakohtaiset perusteet.

Jäsenkuntien maksusuoduksien toteutuma lasketaan kuukausittain Numerusjärjestelmällä, johon tuodaan kuntayhtymän tietoaltaasta kumulatiiviset suoritteet ja kirjanpidon toteutuma. Suoritteet (esim. käynnit, hoitopäivät, asiakkaat) poimitaan kustakin kuntayhtymään siirtyneestä jäsenkunnan asiakas- ja potilastietojärjestelmästä. Järjestelmissä on jonkin verran eroja, ja siksi on ollut tarpeen valmistella ohjeistus, ns. suoritekäsikirja, tietojen yhtenäiseen kirjaamiseen ja tietojen eheyteen liittyen. Jotta kustannusten jako kohdentuisi oikein, on käynnit tai muut suoritteet aina kirjattava järjestelmiin samojen perusteiden mukaisesti järjestelmästä riippumatta. Näistä syistä perustettiin Numerus-suoritekäsikirja -projekti kuvaamaan kuntalaskutuksen suoritteet. Suoritekäsikirjalla varmistetaan yhdenmukainen kirjaustapa ja edelleen oikeudenmukainen jäsenkuntalaskutus. Yhteinen suoritteiden kirjaustapa helpottaa myös uuden, nyt kilpailutuksessa olevan yhtenäisen asiakas- ja potilastietojärjestelmän käyttöönottoa.

Keusoten suoritekäsikirjaa on työstetty palvelualueiden asiantuntijoiden, talouspäälliköiden sekä sovellusasiantuntijoiden kesken. Tämän jälkeen suoritekäsikirja on yhtenäistetty pienemmän asiantuntijaryhmän kesken. Hankkeen ohjausryhmä hyväksyi suoritekäsikirjan osaltaan kesäkuussa ja päätti esittää sen edelleen yhtymähallituksen hyväksyttäväksi.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus hyväksyy liitteenä olevan suoritekäsikirjan, jonka mukaan määritellään palvelualueittain/toiminnoittain kuntalaskutuksen suoritteet.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

talouspäälliköt ja palvelujohtajat

Yhtymähallitus, § 60, 11.05.2021

Yhtymähallitus, § 87, 22.06.2021

Yhtymähallitus, § 88, 22.06.2021

Yhtymähallitus, § 136, 28.09.2021

§ 136

Osavuosisikatsaus 1/2021

KEUDno-2021-10106

Yhtymähallitus, 11.05.2021, § 60

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Tarsia

paivi.tarsia@keusote.fi

talous- ja hallintojohtaja

Liitteet

1 Keusote talouden ja jäsenkuntien raportointi_03_2021

2 Tuottavuusohjelman raportointi maaliskuu 2021

Jäsenkuntaraportointi 1-3/2021

Kuntayhtymä raportoi toiminnastaan jäsenkunnille PowerBI-sovelluksella kuukausittain tammi-, helmi- ja heinäkuuta lukuunottamatta. Raportointi sisältää sekä talouden että toiminnan raportointia kuntayhtymä- ja jäsenkuntatasoisesti. Jäsenkunnilla on mahdollisuus tutustua kuukausittaiseen raporttiin aina raportointikuukautta seuraavan kuukauden 20. päivän jälkeen. Kunnille järjestetään kuukausittainen yhteinen teams-kokous, jossa käydään läpi raportti yleisellä tasolla ja kunnilla on mahdollisuus kysyä yksityiskohtaisempia tietoja.

Jäsenkuntaraportista kootaan yhtymähallitukselle tiivistetty paketti. Yhtymähallituksen jäsenillä on pääse PowerBI:n yksityiskohtaisempaan raportointiin.

Kuntayhtymän toimintakulut ajalla 1.1.-31.3.2021 olivat n. 172,1 Me. Tästä henkilöstökuluja oli n. 41,2 Me. Toimintatuottoja vastaavana ajankohtana oli n. 166,5 Me. Toimintakate oli näin ollen -5,5 Me. Raportointiajalla on kirjanpitoon kirjattu koronakustannuksia n. 5,5 Me, joista suurimmat erät ovat laboratoriopalvelujen ostot n. 2,8 Me, asiakaspalvelujen ostot n. 1,2 Me sekä henkilöstökustannukset n. 1,0 Me.

Omassa toiminnassa on palvelualueiden tilinpäätösennusteiden mukaan ylitysuhkaa 33,9 Me talousarvioon verrattuna. Ylityksestä n. 19,6 Me johtuu koronasta. Ilman koronaa ylitys on siis n.14,3 Me. Ikäihmisten ja vammaisten palvelualueella ylitys johtuu asiakasmäärän kasvusta kotihoidossa, ympärivuorokautisissa palveluissa ja kehitysvammaisten asumispalveluissa sekä omaishoidon tuen kasvusta. Terveyspalvelut ja sairaanhoito -palvelualueella erikoissairaanhoidon koronahoitovelan purkamisen on kasvattanut perusterveydenhuollon kysyntää mm. leikkausten jälkeisinä jatkohoitopaikkoina ja kuntoutuksen tarpeena. Avopalveluissa koronavuonna hoitoon hakeutumisen kynnys saattoi olla korkea ja nyt patoutunut kysyntä alkaa purkautua. Palvelujen kysyntää lisäävä positiivinen koronavuoden ilmiö on syntyvyyden kasvu, 11 % vuonna 2021. Aikuisten mielenterveys-, päihde- ja sosiaalipalvelujen sekä lasten, nuorten ja perheiden

palvelujen palvelualueella ylitystä aiheuttavat mielenterveys- ja päihdeasumispalvelujen kasvanut asiakasmäärä, lastensuojelun kalliit erityisen huolenpidon jaksot sekä valtion koulukotien erityistason laitoshoitopaikkojen profiilin muutos vaativan laitoshoidon paikoiksi. Erikoissairaanhoidon ennustetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Tuottavuusohjelman toteutuminen 31.3.2021 tilanteessa

Yhtymähallitus hyväksyi tuottavuusohjelman vuosille 2020-2022 kokouksessaan 28.4.2020 § 82. Tuottavuusohjelman tavoitteena on saavuttaa 40 Me:n säästöt vuoden 2022 loppuun mennessä. Tuottavuusohjelman säästötavoitteet jakautuvat ohjelmakaudelle siten, että vuonna 2020 tavoitteena oli saavuttaa 8 Me:n säästöt, vuoden 2021 tavoite on 12 Me:n säästö ja vuoden 2022 tavoite on 20 Me:n säästö. Vuonna 2020 saavutettiin n. 7,8 Me:n säästö ja lisäksi erikoissairaanhoidon yhdyspintahankkeilla n. 2,4 Me:n säästö.

Palvelualueet ovat raportoineet, että 31.3.2021 mennessä vuoden 2021 tavoitteesta on saavutettu vain n. 2 Me.

Edellä kerrotun talousarvion ylityshukan ja tuottavuusohjelman heikon edistymisen vuoksi tuottavuusohjelmaa on tarpeen laajentaa. Yhtymähallituksen iltakouluun 25.5.2021 tuodaan lähetekeskusteluun tuottavuusohjelman laajentaminen.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus merkitsee tiedoksi jäsenkuntaraportoinnin 1-3/2021 sekä tuottavuusohjelman toteutumisen 31.3.2021 tilanteessa. Lisäksi yhtymähallitus päättää velvoittaa viranhaltijat valmistelemaan uusia sopeutustoimia talousarviossa pysymiseksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymähallitus, 22.06.2021, § 87

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Tarsia

paivi.tarsia@keusote.fi

talous- ja hallintojohtaja

Liitteet

1 Keusote talouden ja jäsenkuntien raportointi_04_2021

Kuntayhtymä raportoi toiminnastaa jäsenkunnille PowerBI-sovelluksella kuukausittain tammi-, helmi- ja heinäkuuta lukuunottamatta. Raportointi sisältää sekä talouden että toiminnan raportointia kuntayhtymä- ja jäsenkuntatasoisesti. Jäsenkunnilla on mahdollisuus tutustua kuukausittaiseen raporttiin aina raportointikuukautta seuraavan kuukauden 20. päivän jälkeen. Kunnille järjestetään kuukausittainen

yhteinen teams-kokous, jossa käydään läpi raportti yleisellä tasolla ja kunnilla on mahdollisuus kysyä yksityiskohtaisempia tietoja.

Jäsenkuntaraportista kootaan yhtymähallitukselle tiivistetty paketti. Yhtymähallituksen jäsenillä on pääsy PowerBI:n yksityiskohtaisempaan raportointiin.

Kuntayhtymän toimintakulut ajalla 1.1.-30.4.2021 olivat n. 234,4 Me. Tästä henkilöstökuluja oli n. 55,5 Me. Toimintatuottoja vastaavana ajankohtana oli n. 222,7 Me. Toimintakate oli näin ollen -11,7 Me. Raportointiajalla on kirjanpitoon kirjattu koronakustannuksia n. 9,5 Me, joista suurimmat erät ovat laboratoriopalvelujen ostot n. 5,6 Me, asiakaspalvelujen ostot n. 1,5 Me sekä henkilöstökustannukset n. 1,5 Me.

Omassa toiminnassa on palvelualueiden tilinpäätösennusteiden mukaan ylitysuhkaa 36,4 Me talousarvioon verrattuna. Ylityksestä n. 24,8 Me johtuu koronasta. Ilman koronaa ylitys on siis n. 11,6 Me. Ikäihmisten ja vammaisten palvelualueella ylitys johtuu asiakasmäärän kasvusta kotihoidossa, ympärivuorokautisissa palveluissa ja kehitysvammaisten asumispalveluissa sekä omaishoidon tuen kasvusta. Terveyspalvelut ja sairaanhoito -palvelualueella erikoissairaanhoidon koronahoitovelan purkaminen on kasvattanut perusterveydenhuollon kysyntää mm. leikkausten jälkeisinä jatkohoitopaikkoina ja kuntoutuksen tarpeena. Avopalveluissa koronavuonna hoitoon hakeutumisen kynnyks saattoi olla korkea ja nyt patoutunut kysyntä alkaa purkautua. Palvelujen kysyntää lisäävä positiivinen koronavuoden ilmiö on syntyvyyden kasvu, 11 % vuonna 2021. Aikuisten mielenterveys-, päihde- ja sosiaalipalvelujen sekä lasten, nuorten ja perheiden palvelujen palvelualueella ylitystä aiheuttavat mielenterveys- ja päihdeasumispalvelujen kasvanut asiakasmäärä, lastensuojelun kalliit erityisen huolenpidon jaksot sekä valtion koulukotien erityistason laitoshoitopaikkojen profiilin muutos vaativan laitoshoidon paikoiksi.

Erikoissairaanhoidon ennustetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus merkitsee tiedoksi jäsenkuntaraportoinnin 1-4/2021

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Yhtymähallitus, 22.06.2021, § 88

Valmistelijat / lisätiedot:

Sanna Kaukua

sanna.kaukua@keusote.fi

talouspäällikkö, yhtymän johto

Liitteet

1 Tuottavuusohjelman raportointi toukokuu 2021

Yhtymähallitus hyväksyi tuottavuusohjelman vuosille 2020-2022 kokouksessaan 28.4.2020 § 82. Tuottavuusohjelman tavoitteena on saavuttaa 40 Me:n säästöt vuoden 2022 loppuun mennessä. Tuottavuusohjelman säästötavoitteet jakautuvat

ohjelmakaudelle siten, että vuonna 2020 tavoitteena oli saavuttaa 8 Me:n säästöt, vuoden 2021 tavoite on 12 Me:n säästö ja vuoden 2022 tavoite on 20 Me:n säästö. Vuonna 2020 saavutettiin 7,8 Me:n säästö ja lisäksi erikoissairaanhoidon yhdyspintahankkeilla n. 2,4 Me:n säästö.

Palvelualueet ovat raportoineet, että 31.5.2021 mennessä vuoden 2021 tavoitteesta on saavutettu n. 3,1 Me ja erikoissairaanhoidon yhdyspintahankkeilla on saavutettu n. 0,6 Me eli yhteensä on saavutettu n. 3,7 Me.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus merkitsee tiedoksi tuottavuusohjelman toteutumisen 31.5.2021 tilanteessa.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Yhtymähallitus, 28.09.2021, § 136

Valmistelija / lisätiedot:

Sanna Kaukua

sanna.kaukua@keusote.fi

talouspäällikkö, yhtymän johto

Liitteet

1 Osavuosisikatsaus 1_2021

Kuntayhtymän valtuusto hyväksyi vuoden 2021 talousarvion kokouksessaan 17.12.2020 § 51. Talousarvion toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan yhtymävaltuustolle ajalta 1.1.-30.6.2021 ja toisen kerran tilinpäätöksessä ajalta 1.1.-31.12.2021.

Kuntayhtymän kolmas toimintavuosi on jatkunut poikkeuksellisen koronapandemian jatkuessa niin globaalisti, kansallisesti kuin kuntayhtymän alueellakin. Kevään 2021 aikana alueella koettiin voimakas uusi aalto taudin levitessä koko Uudenmaan alueella. Koronarokotusten odotettu käynnistyminen alkuvuonna on tuonut valoa pandemian voittamiseen. Samalla se on vaatinut edelleen olemassa olevien resurssien uudelleenjärjestelyä ja uusien resurssien hankintaa, jotta rokotuskattavuutta on voitu nostaa mahdollisimman nopeasti saatavilla oleviin rokotteisiin nähden. Yhteistyötä on tehty laajasti omistajakuntien, HUS:n, muiden Uudenmaan toimijoiden ja kansallisten viranomaisten kanssa pandemian vastaisessa työssä. Osaavan henkilöstömme avulla olemme onnistuneet koronapandemian hallinnassa alueellamme erittäin hyvin.

Kuntayhtymän toiminnassa on jatkettu toimintamallien kehittämistä siten, että välttämättömät peruspalvelut on voitu tuottaa mahdollisimman laajasti samalla kun toimintaa on muovattu pandemian hoitamiseksi. Koronatilanne on vauhdittanut monien palvelujen tuottamiseen liittyviä ratkaisuja. Alueen asukkaiden merkittävä palvelutarpeen nousu ja valtakunnallisestikin koettu pula hoitohenkilökunnasta ovat

kuitenkin hidastaneet toiminnan kehittämistä ja tuottavuustavoitteiden saavuttamista. Peruspalveluissa on nähtävissä koronaan liittyvää palvelutarpeen kasvua erityisesti mielenterveys- ja päihdepalveluissa sekä lastensuojelussa, seuraten kansallista trendiä. Erikoissairaanhoidon kustannuksiin vaikuttaa myös epidemian aikana kertynyt hoitovelka. Koko henkilöstön voimavaroja on vaadittu runsaasti koronatilanteen hoitamiseen sen sijaan, että olisi voitu täysipainoisesti keskittyä kuntayhtymän toiminnan kehittämiseen aiemmin suunnitellulla tavalla.

Raportointikaudella saatiin valmisteltua ja tuotua poliittiseen päätöksentekoon useita merkittäviä kokonaisuuksia. Palvelujärjestelmäsuunnitelman laadinta käynnistettiin. Laadun, asiakas- ja potilasturvallisuuden suunnitelma hyväksyttiin vuosille 2021-2022. Ensimmäinen alueellinen hyvinvointikertomus hyväksyttiin. Kotiapupalvelun, omaishoidon lakisääteisen vapaan ja säännöllisen kotihoidon palvelusetelit hyväksyttiin. Ikääntyneiden kotihoidon myöntämisperusteet ja soveltamisohjeet päivitettiin. Henkilöstön saatavuuden parantamiseksi käynnistettiin toimenpiteitä.

Yhteisöohjautuvuutta on edelleen edistetty. Lean-menetelmän käyttöönottoa on myös jatkettu hyvin tuloksin. Tiedolla johtamisen kokonaisuutta on viety eteenpäin.

Pitkään valmisteltu sote-uudistusta koskeva lainsäädäntö eteni keväällä eduskunnan käsittelyssä niin, että lait tulevat voimaan heinäkuun alusta 2021. Lainsäädännön mukaan kuntayhtymä siirtyy Keski-Uudenmaan hyvinvointialueeksi, jolle sote-palvelujen ja pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyy 1.1.2023. Väliaikaisen toimielimen valmistelut käynnistettiin, ja toimielimen työn käynnistyminen suunniteltiin tapahtuvaksi 1.9.2021.

Kuntayhtymälle on myönnetty uudistuvien sote-keskusten ja sote-palvelujen rakennemuutoksen toteuttamisen valtionavustusta. Lisäksi valtionavustusta on saatu henkilökohtaisen budjetin mallintamiseen ja työkykyohjelmaan, jossa työkyvyn arvio otetaan saumattomaksi osaksi sote-keskusten toimintaa. Asunnottomuutta vähentävien sote-palvelujen kehittämistä tuetaan myös valtionavustuksella. Hankkeet ovat edenneet huolimatta haasteellisesta tilanteesta. Tulevaisuuden sote-keskuksen jatkorahoitus tulee aukeamaan syksyllä.

Tilinpäätösennuste

Raportointikauden tilinpäätösennusteen mukaan omassa palvelutuotannossa on noin 47,4 Me:n ylitysuhka. Ylityksestä koronan aiheuttamien kustannusten ja tuottomenetysten osuus on noin 39,4 Me. Ilman koronaa ylitysuhka omassa toiminnassa on näin ollen n. 8 Me. Erikoissairaanhoidon ennustetaan alittavan talousarvion n. 0,5 Me.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää esittää yhtymävaltuustolle, että valtuusto merkitsee tiedoksi osavuositarkastuksen ajalta 1.1.-30.6.2021.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

§ 137**Jäsenkuntaraportointi sekä tuottavuusohjelman toteutuminen 1-8/2021**

KEUDno-2021-10106

Valmistelija / lisätiedot:

Sanna Kaukua

sanna.kaukua@keusote.fi

talouspäällikkö, yhtymän johto

Liitteet

1 Keusote jäsenkuntien raportointi 08_2021

2 Tuottavuusohjelman raportointi elokuu 2021

Jäsenkuntaraportointi 1-8/2021

Kuntayhtymä raportoi toiminnastaan jäsenkunnille PowerBI-sovelluksella kuukausittain tammi-, helmi- ja heinäkuuta lukuunottamatta. Raportointi sisältää sekä talouden että toiminnan raportointia kuntayhtymä- ja jäsenkuntatasoisesti. Jäsenkunnilla on mahdollisuus tutustua kuukausittaiseen raporttiin aina raportointikuukautta seuraavan kuukauden 20. päivän jälkeen. Kunnille järjestetään kuukausittainen yhteinen teams-kokous, jossa käydään läpi raportti yleisellä tasolla ja kunnilla on mahdollisuus kysyä yksityiskohtaisempia tietoja.

Jäsenkuntaraportista kootaan yhtymähallitukselle tiivistetty paketti. Yhtymähallituksen jäsenillä on pääsy PowerBI:n yksityiskohtaisempaan raportointiin.

Kuntayhtymän toimintakulut ajalla 1.1.-31.8.2021 olivat valmistus omaan käyttöön huomioiden n. 481,5 Me. Tästä henkilöstökuluja oli n. 124,7 Me. Toimintatuottoja vastaavana ajankohtana oli n. 446,9 Me. Toimintakate oli näin ollen -34,6 Me. Raportointiajalla on kirjanpitoon kirjattu koronakustannuksia n. 23,6 Me, joista suurimmat erät ovat laboratoriopalvelujen ostot n. 12,8 Me, henkilöstökustannukset n. 4,4 Me sekä asiakaspalvelujen ostot n. 3,4 Me.

Omassa toiminnassa on palvelualueiden tilinpäätösennusteiden mukaan ylitysuhkaa 54,4 Me talousarvioon verrattuna. Ylityksestä n. 38,8 Me johtuu koronasta kustannuksina ja tuottomenetyksinä. Ilman koronaa ylitys on siis n. 15,6 Me. Erikoissairaanhoidon ennustetaan toteutuvan n. 0,5 Me talousarviota paremmin.

Ikäihmisten ja vammaisten palvelualueella hoitohenkilökunnan heikon saatavuuden vuoksi on jouduttu turvautumaan vuokratyövoiman käyttöön. Ikäihmisten ympärivuorokautisissa palveluissa on jouduttu ostamaan asumispalvelupaikkoja suunniteltua enemmän. Vammaisten palveluissa ylitysuhkaa on kehitysvammaisten asumispalveluissa sekä vammaisten kuljetuspalveluissa. Omaishoidon tuessa ja henkilökohtaisessa avussa on myös ylitysuhkaa.

Terveyspalvelut ja sairaanhoito -palvelualueella merkittävin ylityksen syy on korona. Muita ylitystä selittäviä tekijöitä on vuokratyövoiman ja ostopalvelulääkäreiden käyttö. Terveyspalvelujen kysyntä on kasvanut edellisen vuoden vastaavasta ajankohdasta ja suun terveydenhuollon hoitovelkaa on purettu.

Aikuisten mielenterveys-, päihde- ja sosiaalipalvelujen sekä lasten, nuorten ja perheiden palvelujen palvelualueella ylitystä aiheuttavat mielenterveys- ja päihdeasumispalvelujen kasvanut asiakasmäärä, lastensuojelun kalliit erityisen huolenpidon jaksot sekä valtion koulukotien erityistason laitoshoitopaikkojen profiilin muutos vaativan laitoshoidon paikoiksi.

HUS:n raporttia elokuun tilanteesta ei ole saatu.

Tuottavuusohjelman toteutuminen 31.8.2021 tilanteessa

Yhtymähallitus hyväksyi tuottavuusohjelman vuosille 2020-2022 kokouksessaan 28.4.2020 § 82. Tuottavuusohjelman tavoitteena on saavuttaa 40 Me:n säästöt vuoden 2022 loppuun mennessä. Tuottavuusohjelman säästötavoitteet jakautuvat ohjelmakaudelle siten, että vuonna 2020 tavoitteena oli saavuttaa 8 Me:n säästöt, vuoden 2021 tavoite on 12 Me:n säästö ja vuoden 2022 tavoite on 20 Me:n säästö. Vuonna 2020 saavutettiin n. 7,8 Me:n säästö ja lisäksi erikoissairaanhoidon yhdyspintahankkeilla n. 2,4 Me:n säästö.

Palvelualueet ovat raportoineet, että 31.8.2021 mennessä vuoden 2021 tavoitteesta on saavutettu vain n. 2,5 Me. Lisäksi erikoissairaanhoidon yhdyspintahankkeilla on saavutettu n. 0,36 Me:n säästö.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus merkitsee tiedoksi jäsenkuntaraportoinnin 1-8/2021 sekä tuottavuusohjelman toteutumisen 31.8.2021 tilanteessa ja päättää, että tuottavuusohjelma arvioidaan uudelleen syksyn 2021 aikana.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Jäsenkuntien kirjaamot

§ 138

Käyttösuunnitelman toteutumisvertailu 1-6/2021

KEUDno-2021-10106

Valmistelija / lisätiedot:

Sanna Kaukua

sanna.kaukua@keusote.fi

talouspäällikkö, yhtymän johto

Liitteet

1 Käyttösuunnitelman toteutumisvertailu 1_2021

Yhtymähallitus hyväksyi vuoden 2021 käyttösuunnitelman kokouksessaan 19.1.2021 § 11.

Käyttösuunnitelman toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan yhtymähallitukselle ajalta 1.1.-30.6.2021 ja ajalta 1.1.-31.12.2021.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus merkitsee tiedoksi käyttösuunnitelman toteutumisvertailun ajalta 1.1.-30.6.2021.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

§ 139**Viranhaltijapäätökset**

aikuisten mielenterveys-, päihde- ja sosiaalipalvelujen päällikkö

Henkilöstöpäätös:

§ 3 Sosiaaliohjaajan vakituinen virka, Järvenpään aikuissosiaalityö, 19.08.2021

asiakasohjauksen päällikkö

§ 22 Sosiaalityöntekijän 2 avointa virkaa, sosiaali- ja kriisipäivysty, 06.09.2021

§ 23 Asiakasohjaajan määräaikainen virka, lasten ja nuorten asiakasohjaus, 14.09.2021

asumispalvelujen esimies, asumispalvelut

Hankintapäätös:

§ 1 PÄÄTÖS EHDOKASVALINNASTA PÄIHDE- JA MIELENTERVEYSKUNTOUTUJIIEN PALVELUIDEN DYNAAMISEEN HANKINTAJÄRJESTELMÄÄN (KEUDno-2020-527), 24.08.2021

asumispalvelujen esimies, ostopalvelut

§ 21 PÄÄTÖS EHDOKASVALINNASTA PÄIHDE- JA MIELENTERVEYSKUNTOUTUJIIEN PALVELUIDEN DYNAAMISEEN HANKINTAJÄRJESTELMÄÄN (KEUDno-2020-527), 07.09.2021

§ 22 PÄÄTÖS EHDOKASVALINNASTA PÄIHDE- JA MIELENTERVEYSKUNTOUTUJIIEN PALVELUIDEN DYNAAMISEEN HANKINTAJÄRJESTELMÄÄN (KEUDno-2020-527), 14.09.2021

avopalvelujen päällikkö

Hallintopäätös:

§ 13 Esinevahinkoja koskeva korvaushakemus 27.8.2021, 01.09.2021

Hankintapäätös:

§ 14 Yhteistyösopimus hammaslääkärityövoiman vuokrausta koskien, 03.09.2021

henkilöstöjohtaja

§ 13 Kansallisen kynnysarvon alittava hankinta (pienhankinta) KEUDno-2021- 10510 Asiakaspalvelukoulutus sote-henkilöstölle pienhankintapäätös, 06.09.2021

Henkilöstöpäätös:

§ 14 Työnantajan työnjohdolliset toimenpiteet sekä palvelussuhteen päättämismenettelyt, 16.09.2021

keskitettyjen palvelujen päällikkö

Hankintapäätös:

§ 29 PÄÄTÖS EHDOKASVALINNASTA PUHETERAPIAPALVELUIDEN DYNAAMISEEN HANKINTAJÄRJESTELMÄÄN, 18.08.2021

§ 30 Päätös ehdokasvalinnasta lääkinnällisen kuntoutuksen terapiapalveluiden dynaamiseen hankintajärjestelmään, 30.08.2021

§ 31 Päätös ehdokasvalinnasta terapiapalveluiden dynaamiseen hankintajärjestelmään, 21.09.2021

kuntayhtymän johtaja

Hallintopäätös:

§ 111 Toimintasäntö 1.9.2021 alkaen, 27.08.2021

§ 115 Asiantuntijapalvelun hankinta rakennehankkeen "Strategiset hankinnat" osa-alueeseen / NHG Oy, 14.09.2021

§ 121 Juridisten asiantuntijapalvelujen hankinta TKIO-ekosysteemin DPS:n toteuttamisen tueksi Lehti ja kumppanit Oy:tä, 17.09.2021

Hankintapäätös:

§ 102 Väliaikainen sopimus henkilöstövuokrauspalveluista /HHP Oy, 09.07.2021

§ 116 Asiantuntijapalvelun hankinta vastuuparimallin suunnittelun tueksi, 14.09.2021

§ 119 Työnohjauspalvelu lastensuojelun perhehoitajille, optiokauden käyttöönotto vuodelle 2022, 15.09.2021

§ 120 Hankintapäätös puheterapiapalvelun hankinta dynaamisessa hankintajärjestelmässä, II sisäinen kilpailutus, 16.09.2021

Tutkimuslupapäätös:

§ 108 Tutkimuslupahakemus/ Sairaanhoidtajien kokemuksia HOT-menetelmästä mielenterveys- ja päihdepalveluissa, 18.08.2021

§ 109 Tutkimuslupahakemus/ Lapsen tukena - tukihenkilö- ja tukiperhetoiminta lapsi- ja perhesosiaalityössä (LATU), 23.08.2021

§ 112 Tutkimuslupahakemus/ Viestintäpalveluiden kehittäminen palvelumuotoilun keinoin, 01.09.2021

§ 117 Tutkimuslupahakemus/ lastensuojelu lapsen etuna? (ETU-hanke), 14.09.2021

lastensuojelun avohuollon esimies, Järvenpää

Henkilöstöpäätös:

§ 4 Sosiaaliohjaajan määräaikainen virka, lastensuojelun avohuolto, 07.09.2021

lastensuojelun avohuollon esimies, Tuusula ja Mäntsälä

Hankintapäätös:

§ 3 Lastensuojelun avohuollon suoraosto Sosiaaliohjaus Careme Oy:ltä, tehostettu perhetyö, 09.08.2021

§ 7 Eteva/Ryhmäkoti Päivänsäde lastensuojelun jälkihuollon suoraosto, 03.09.2021

lastensuojelun päällikkö

Henkilöstöpäätös:

§ 45 Sosiaalityöntekijän virka lastensuojelu sijaishuolto Itä, 03.09.2021

palvelujohtaja, terveystyö ja sairaanhoito

Hankintapäätös:

§ 21 Mammografiapalvelun lisäosto sopimuksen muutos, 20.09.2021

rahoitus- ja talousjohtaja

Hallintopäätös:

§ 13 Laskujen hyväksyjät Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän Strateginen kehittäminen ja tukipalvelut -kokonaisuudessa, 01.09.2021

§ 14 Suomi.fi -asiointioikeuksien hallinnoinnin delegointi, 01.09.2021

sairaalapalvelujen päällikkö

Hankintapäätös:

§ 2 Päätös Sopimuksen väliaikaisesta jatkamisesta Vastuulääkäri / Erityisasumisen lääkäripalvelut / Pihlajalinna Oy (Ent. Doctagon Oy) Järvenpään palvelualue, 18.02.2020

ylilääkäri, kotihoito, palliatiivinen hoito, geriatriset poliklinikat ja asumispalveluyksiköt, Keusoten kuntoutuskeskus

Hallintopäätös:

§ 4 Päätös lisän maksamisesta toisen lääketieteen erikoislääkärin tutkinnon suorittamisesta, 21.09.2021

tieto- ja digijohtaja**Hankintapäätös:**

§ 33 Liittymispäätös Hanselin Tietoturvallisuuden arviointilaitosten arviointipalvelut 2021-2026 hankintaan(DPS), 06.09.2021

§ 34 S10061921 Ohjelmiston ylläpitosopimuksen irtisanominen / CGI Suomi Oy, 08.09.2021

§ 35 Itseilmoittautumis- ja jonotusjärjestelmän hankinta, 08.09.2021

§ 36 INFO-TV ja IPTV-järjestelmän hankinta, käyttöönotto ja ylläpito sekä laitteet, 08.09.2021

§ 37 Sähköisen postin tulostus-, kuoritus- ja jakelupalvelun hankinta ja käyttöönotto, 14.09.2021

§ 38 Asiakaspalautekokonaisuuden rajapinta Tiedolla johtamisen ratkaisuun, 15.09.2021

§ 39 LASTERI-hankinnan option OP1.1 lunastus, 20.09.2021

tietohallintopäällikkö, tiedolla johtamisen ja automaation palvelut

§ 4 Keusoten palvelusetelijärjestelmän tietopohjan integraatio tietoaltaaseen, 24.05.2021

tilahallintapäällikkö

§ 10 Tilapäinen välivuokraussopimus Nurmijärven kunnan kanssa, 16.09.2021

vammaispalvelujen koordinoiva esimies, tukipalvelut ja henkilökohtainen apu

§ 9 Päätös ehdokasvalinnasta henkilökohtaisen avun ja muiden kotona asumista tukevien palveluiden dynaamiseen hankintajärjestelmään, Hoiva Mehiläinen Oy, 25.08.2021

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus toteaa, ettei em. päätöksiin sisälly päätöstä, joka olisi otettava yhtymähallituksen päätettäväksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

§ 140

Tiedonantoja

KEUDno-2021-9

Yhtymähallitukselle tiedoksi saapuneet aluehallintoviraston ja Valviran päätökset ja ilmoitukset yksityisen terveydenhuollon palvelujen tuottamisesta sekä muita tiedonantoja.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Kunnallisvalitus

§117, §126, §127, §128, §129, §130

Kunnallisvalitusohje

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

ValitusoikeusValtuuston päätös

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun muutettu päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asiakirjat toimitetaan viranomaisen asiointiosoitteeseen lähettäjän omalla vastuulla. Tämä voidaan tehdä myös postitse, sähköisesti tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon, ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen

Valittajan tulee esittää valituksensa perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomais

Kunnallisvalitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle.

Valitusviranomaisen yhteystiedot

Helsingin hallinto-oikeus
Radanrakentajantie 5
00520 Helsinki
Puhelin 029 56 42000
Faksi 029 56 42079
sähköposti helsinki.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

1. päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
2. miltä kohdista päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
3. vaatimusten perustelut;
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon

oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat

Valitukseen on liitettävä:

1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
2. selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän kirjaamosta.

Sandelininkatu 1 B, PL 46

05801 Hyvinkää

Sähköpostiosoite: kirjaamo@keusote.fi

Puhelin: 050 497 4988, 050 497 4989

Kirjaamo on avoinna ma-pe klo 9-15

Muutoksenhakukielto

§111, §112, §113, §114, §116, §121, §122, §131, §133, §134, §136, §137, §138, §139,
§140

Muutoksenhakukielto

Muutoksenhakukielto

Tähän päätökseen ei voi hakea muutosta. Oikaisuvaatimusta tai valitusta ei saa tehdä

- päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (Kuntalain 136 §),
- hallinnon sisäisestä määräyksestä, joka koskee tehtävän tai muun toimenpiteen suorittamista (Hallintolainkäyttölain 5§),
- päätöksestä, josta lainsäädännön nojalla ei voi hakea muutosta (lainkohta mainittava erikseen päätöksen perusteluissa) tai
- hankintapäätöksestä, jota ei tehdyn hankintaoikaisun johdosta muuteta (Hankintalaki 126§ ja 132§).

Oikaisuvaatimus

§115, §118, §119, §120, §123, §124, §125, §132, §135

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää tai nähtäville asettamispäivää ei lueta määräaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymä
Sandelininkatu 1 B, PL 46
05801 Hyvinkää
Sähköpostiosoite: kirjaamo@keusote.fi
Puhelin: 050 497 4988, 050 497 4989
Kirjaamo on avoinna ma-pe klo 9-15

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen

kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän kirjaamosta.

Sähköinen viesti katsotaan saapuneeksi viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus lähetetään postitse tai sähköisesti aina omalla vastuulla (hallintolaki 17 §).